



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

N. 77/2022 Registro Deliberazioni

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA DEL 29/11/2022

Oggetto: DETERMINAZIONI IN ORDINE ALL'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA.

L'anno 2022 addì 29 del mese di 11 alle ore 21:00 nella sede delle adunanze, previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e termini di legge si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

All'appello risultano:

BELLIFEMINE MARIA IRENE	SINDACO	Assente
ASTUTI SAMUELE	CONSIGLIERE	Presente
CARANGI MARIA CECILIA	CONSIGLIERE	Presente
CENTANIN DONATELLA	CONSIGLIERE	Assente
RODIGHERO MATTEO	CONSIGLIERE	Presente
CROCI ALBA	CONSIGLIERE	Presente
MANFREDI MARIA CRISTINA	CONSIGLIERE	Presente
CAMBIANICA SIMONE	CONSIGLIERE	Presente
MALNATI CARLO GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
MANINI OLINTO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
MUNARI CARLA LEOPOLDA	CONSIGLIERE	Presente
GULINO DANIELA	CONSIGLIERE	Assente
CASSINA PAOLA LORENZA	CONSIGLIERE	Presente
REGAZZONI GRETA	CONSIGLIERE	Assente
NEGRO STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
VANZO ROBERTINO	CONSIGLIERE	Assente
DAMIANI SANDRO	CONSIGLIERE	Presente

Assenti: 5, Bellifemine Maria Irene, Centanin Donatella, Gulino Daniela, Regazzoni Greta, Vanzo Robertino.

Partecipa il SEGRETARIO TALDONE MARGHERITA.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. MANINI OLINTO in qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO ne assume la presidenza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'Argomento in oggetto.

Su relazione dell'Assessore BERNARD JACOPO.



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

Sentita la discussione apertasi sull'argomento:

PRESIDENTE

La parola ritorna al Vice Sindaco.

ASSESSORE BERNARD

Grazie Presidente anche questo tema è stato ampiamente dibattuto all'interno della Commissione. Quello che si chiede in questo caso al Consiglio è appunto, avendo appena sentito l'ordine del giorno, di determinare in quale modo l'Ente debba affidare i Servizi di Igiene Urbana. È uno dei compiti del Consiglio Comunale quello di determinare la modalità di realizzazione dei Servizi obbligatori per l'Ente, fra cui rientra anche quello del Servizio di Igiene Urbana, quindi, in questo caso la modalità scelta è quella che è stata anche negli ultimi 5 anni, la modalità attraverso la quale abbiamo affidato i nostri servizi di Igiene Urbana che è appunto la concessione. C'erano in discussione alcune alternative che sono state valutate dagli uffici e dall'Amministrazione che sono state ritenute meno adatte a quello che è il contesto di Malnate e meno opportune anche, dal punto di vista economico, per i cittadini di Malnate. Faccio soltanto una chiosa rilanciando un argomento che ovviamente rientrerà in una futura Commissione come da accordi che sono stati presi appunto, all'interno della Commissione passata e che sicuramente rientrerà anche nelle discussioni future del Consiglio Comunale, il contratto in essere con il gestore dei Servizi di Igiene Urbana che è l'ATI composta da: Econord, Andreani Servizi e Eco Seib, andrà a scadenza il 31/12. È prevista all'interno del contratto la possibilità di una proroga tecnica di 6 mesi, che il Comune inizierà a sfruttare in attesa che la documentazione e la gara, che la SUA, la stazione unica appaltante della Provincia di Varese sta predisponendo in attesa che la gara si concluda e si abbia un nuovo concessionario o lo stesso concessionario, nel caso in cui entra lo stesso concessionario e che i servizi ripartano con un nuovo contratto quinquennale e quindi, ripeto, c'è stato un accordo all'interno della Commissione per cui si andrà a ridiscutere in Commissione di quelle che sono le tematiche inserite all'interno di questa gara e sicuramente queste tematiche poi torneranno anche sul tavolo del Consiglio Comunale, che ha appunto, l'onere di scegliere e di indicare qual è la modalità di esecuzione dei servizi. Grazie.

PRESIDENTE

Grazie Vice Sindaco. Ci sono interventi sul punto 6? Paola...
Puoi andare Paola.

CONSIGLIERE CASSINA

Buonasera, grazie, mi sentite?

PRESIDENTE

Sì.

CONSIGLIERE CASSINA

Ok, ... volevo far presente che abbiamo ritenuto questo punto, particolarmente importante, anche in Commissione abbiamo sottolineato l'aspetto, sia di definire questo percorso, ma soprattutto, anche laddove è possibile, di andare a valorizzare questo... vabbè, chi ha seguito la Commissione lo sa, però cerco di sintetizzare, di andare a valorizzare il lavoro delle Gev che sono grandi



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

conoscitrici del territorio e questo strumento di lavoro non so se permetterà di fare entrare le Gev all'interno di questa organizzazione...

PRESIDENTE

Scusa Paola, Paola, Paola, scusa, scusa, tu stai intervenendo sul punto precedente, stiamo parlando dell'Igiene Urbana.

CONSIGLIERE CASSINA

Scusate... era un discorso... sì, mi sono persa un po', concedetemi questa divagazione, adesso arrivo anche all'Igiene Urbana, scusate. Ho avuto problemi qua in famiglia e mi sono persa un po'. Quindi, faccio una regressione e poi arrivo al punto all'ordine del giorno, va bene?

PRESIDENTE

Va bene.

CONSIGLIERE CASSINA

Quindi, anzi prendo anche l'ordine del giorno che così è più facile. Quindi il punto 5, l'abbiamo fatto vero...

PRESIDENTE

Sì.

CONSIGLIERE CASSINA

Ok, perfetto. Quindi riprendo l'argomento perché non sono riuscita a fare l'intervento e poi parliamo anche di questo, dell'affidamento in concessione. Allora, sono entrambi due argomenti molto importanti, quello che ci ha portato qua questa sera: il punto 5, è quello dell'Associazione Fondiaria, con cui abbiamo correttamente garantito la possibilità di svolgere il Consiglio Comunale. Vorrei appunto fare, far presente all'Amministrazione che senza di noi questa sera, non ci sarebbe stato il numero legale...

PRESIDENTE

Chi l'ha detto? Ma chi l'ha detto Paola?

CONSIGLIERE CASSINA

E quanti siete?

PRESIDENTE

9

CONSIGLIERE CASSINA

E se noi non venivamo?

PRESIDENTE

Eravamo 9! È già successo che non siete venuti e in 9 abbiamo fatto il Consiglio. Non è la prima volta...

CONSIGLIERE CASSINA



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

Non era 10 il numero?

PRESIDENTE

9!

CONSIGLIERE CASSINA

Va bene, allora stasera sono totalmente sfasata, va bene? Portate pazienza...

PRESIDENTE

Grazie.

CONSIGLIERE CASSINA

E... vabbè, comunque... siamo presenti per questo, per questo punto, che ... ho votato ..., spero. E invece sul discorso dell'affidamento in concessione dell'Igiene Urbana, è un altro punto importante ma, non siamo certi che il bando, cioè, nel senso... siamo certi che il bando vada realizzato, non abbiamo contezza di come è stato, di come verrà impostato, di come verrà sviluppato e quindi su questo punto ci asterremo. Corretto Sandro? Chiedo conferma perché sono, stasera sono particolarmente sfasata, se vuoi fare un intervento tu magari e di salvare la situazione perché, la reputazione è crollata in due minuti. Grazie. Basta ho finito.

PRESIDENTE

Finiti gli interventi? Non ci sono altri interventi?

CONSIGLIERE DAMIANI

Sì.

PRESIDENTE

Sandro.

CONSIGLIERE DAMIANI

No, solo per... scusa, scusa Olinto.

PRESIDENTE

Prego.

CONSIGLIERE DAMIANI

Il lapsus in cui è caduta Paola è determinato dal fatto che chiaramente è stato probabilmente conteggiato solo...

PRESIDENTE

Non si sente più Sandro!

CONSIGLIERE DAMIANI



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

Aspetta è, arrivo, arrivo. Il problema che ho... ok! Ho qualche problema di collegamento qui a Varese, un attimo...

(voci fuori microfono)

CONSIGLIERE DAMIANI

Mi sentite? Mi sentite?

PRESIDENTE

Sì, vai Sandro.

CONSIGLIERE DAMIANI

E lo so, lo so, aspetta... e... finché non arriva il collegamento...

PRESIDENTE

Ma si sente...

CONSIGLIERE DAMIANI

Ci sono. È un problema...

ASSESSORE ALBRIGI

Sandro! Si sente.

CONSIGLIERE DAMIANI

Mi senti?

PRESIDENTE

Sì!

CONSIGLIERE DAMIANI

Mi sentite?

PRESIDENTE

Sì!

CONSIGLIERE DAMIANI

Ah, ok! Ok! Scusa, perché a me da microfono spento. Per quello che pensavo... dicevo... la correzione, è stata un lapsus di Paola, però, "per l'amor del cielo", giusto per, diciamo, tra virgolette giustificarla. Ha fatto probabilmente i conteggi solo totali, cioè tra presenti ecc. senza considerare i collegamenti in video conferenza, ecco era solo quello. Purtroppo sono... è tutto qui, son problemi che possono capitare quando c'è la doppia possibilità. Quindi uno fa il conteggio e dice: "No, ma siete solo in tot...", invece bisogna conteggiare anche quelli a casa".

PRESIDENTE

Ma nessuno l'ha incriminata, l'abbiamo solo corretta, nessuno incrimina nessuno.



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

CONSIGLIERE DAMIANI

Buono.

PRESIDENTE

Basta? Va bene, allora a questo punto mettiamo in votazione il punto 6

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO:

- che tra i servizi erogati dal Comune vi è quello riguardante il servizio di igiene urbana;
- che il Comune di Malnate con contratto n. 9630 del 07/05/2018 affidava in concessione a seguito di gara ad evidenza pubblica il servizio di igiene urbana con scadenza il 31/12/2022;
- che i servizi di igiene urbana sono stati riconosciuti servizi pubblici locali;

DATO ATTO:

- che l'art. 42 del D.Lgs. 267/2000 attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici;
- che in virtù delle suddette competenze, l'organo consiliare è chiamato a decidere sulle modalità di gestione dei servizi a rilevanza economica;

VISTA la relazione del Sindaco in data 17/11/2022 in ordine ai Servizi di Igiene Urbana – programma di mandato n.10 approvato con delibera di C.C. n.40 del 21/07/2016, con la quale conferma l'intendimento alla prosecuzione del servizio di Igiene Urbana nella forma della Concessione;

CONSIDERATA l'imminente scadenza del contratto in essere fissata per il 31/12/2022 e la necessità di definire la tipologia di affidamento del servizio in parola a far data dal 1° gennaio 2023 e consentire lo svolgimento della procedura di gara per tale affidamento ;

PRESO ATTO che al fine di acquisire le informazioni necessarie all'individuazione delle modalità di scelta dell'operatore e della forma di affidamento del servizio è stata operata un'analisi degli aspetti tecnici ed economici dell'attuale servizio e contratto, nonché approfonditi gli elementi relativi all'attuale scenario legislativo e regolatorio che impattano sulla gestione integrata dei rifiuti in tema di rifiuti. disamina necessarie ed ha supporto delle successive e scelte strategiche;

RILEVATO che, sulla scorta di tali approfondimenti sono state preliminarmente valutate quali alternative gestionali (gara, gara associata, affidamento in house) fossero percorribili al fine di rispondere alle esigenze di efficienza/efficacia dei servizi a seguito delle novità normative introdotte dal recepimento delle Direttive UE sull'Economia Circolare e delle novità regolatorie legate all'intervento di Arera nel settore rifiuti;

ATTESO che in ottemperanza al comma 20 dell'art. 34 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 221/2012, in data 23/05/2017 è stata predisposta dal Responsabile dell'Area Pianificazione del Territorio la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento dei servizi di igiene urbana, in quanto servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

affidamento individuata e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;

ATTESO, altresì, che è stata predisposta la “Matrice di Rischio” per concessione di servizi di igiene urbana in conformità allo schema delle Linee Guida ANAC, in attesa di pubblicazione, adottate ai sensi dell’art.181 comma 4 del Codice dei Contratti;

CONSIDERATO che il Comune di Malnate, in continuità con il passato e visti gli ottimi risultati conseguiti, intende affidare nuovamente, la gestione di tali servizi, mediante concessione ai sensi dell’art. ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto si ravvisano specifiche ragioni, connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata ed in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;

CONSIDERATO di ricondurre tutta la gestione di un servizio che oggi è economicamente e socialmente rilevante, in un unico referente che fornisca l'intera fase del processo produttivo ritenendo che in tal modo meglio si individuino le responsabilità del servizio e meglio si definisca il ruolo del committente che è quello di controllore del rispetto delle norme e dei vincoli stabiliti nel relativo capitolato di appalto;

RITENUTO altresì, che dall'esame dei dati contenuti nella relazione, redatta ai sensi dell’art. 34 commi 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221, emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione, mediante affidamento esternalizzazione a terzi, per mezzo di appalto di concessione, ai sensi di quanto per la fattispecie previsto dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che occorre garantire un’adeguata informazione ai cittadini del Comune di Malnate in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, commi 20 e 21, del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

VISTO il parere espresso ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 267/2000 dal Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento;

VISTO il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto Comunale;

RICHIAMATA la propria competenza in materia;

CON la seguente votazione:

Consiglieri presenti: 12

Consiglieri astenuti: 3 Cassina Paola Lorenza, Negro Stefano, Damiani Sandro.

Consiglieri votanti: 9



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

Voti favorevoli: 9 Astuti Samuele, Carangi Maria Cecilia, Rodighiero Matteo, Croci Alba, Manfredi Maria Cristina, Cambianica Simone, Malnati Carlo Giuseppe, Manini Olinto, Munari Carla Leopolda.

Voti contrari: 0

DELIBERA

- 1) **DI DARE ATTO** che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e s'intende qui richiamata;
- 2) **DI DISPORRE**, richiamata la propria competenza in materia, di affidare, la gestione dei servizi di igiene urbana per il periodo 2023/2027, mediante concessione come definito dall'art. 3 e con le relative procedure di cui al D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, meglio descritti nella relazione ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012 citata in premessa, come meglio evidenziate nella citata relazione e nell'allegato documento "Matrice di Rischio";
- 3) **DI PRENDERE ATTO** del contenuto della "Matrice di Rischio" predisposta per concessione di servizi di igiene urbana in conformità allo schema delle Linee Guida ANAC, in attesa di pubblicazione, adottate ai sensi dell'art.181 comma 4 del Codice dei Contratti;
- 4) **DI GARANTIRE** un'adeguata informazione ai cittadini del Comune di Malnate in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art.34 del D.L. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. 221/2012, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente;
- 5) **DI OTTEMPERARE** a quanto disposto dal D.L. 23/12/2013 n.145, art.13 comma 25-bis, la relazione dovrà essere inviata all'Osservatorio per i Servizi Pubblici Locali istituito presso il Ministero per lo Sviluppo Economico attraverso l'indirizzo di posta elettronica certificata osservatorio.spl@sviluppoeconomico.gov.it.
- 6) **6 DARE ATTO** che sulla presente deliberazione sono stati espressi i pareri previsti dall'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/00 come risulta nella parte narrativa.

SUCCESSIVAMENTE, al fine di permettere con sollecitudine i successivi necessari adempimenti derivati dalla approvazione del presente atto, il Consiglio Comunale con la seguente votazione:

Consiglieri presenti: 12

Consiglieri astenuti: 3 Cassina Paola Lorenza, Negro Stefano, Damiani Sandro.

Consiglieri votanti: 9

Voti favorevoli: 9 Astuti Samuele, Carangi Maria Cecilia, Rodighiero Matteo, Croci Alba, Manfredi Maria Cristina, Cambianica Simone, Malnati Carlo Giuseppe, Manini Olinto, Munari Carla Leopolda.

Voti contrari: 0

DELIBERA



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 - 4° comma D.L.vo n. 267/2000.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. dalla data di pubblicazione oppure entro 120 gg. ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

MANINI OLINTO

IL SEGRETARIO

TALDONE MARGHERITA