

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE

Determ. n. 693 del 09/12/2022

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLE ATTIVITA' E DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA NELL'AMBITO DEL PROGETTO "SOLIDARITA' E DIRITTO" A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELL'ASILO DEL SISTEMA DI ACCOGLIENZA E DI INTEGRAZIONE (SAI) - PERIODO TRIENNIO 2023-2025, DECORRENZA 16 MAGGIO 2023. DETERMINA A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 2 in data 1° febbraio 2022 di nomina del Responsabile dell'Area Servizi alla Persona, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 15 aprile 2022 di approvazione del PEG 2022/2024;

VISTI:

- la Legge n. 189/2002 in materia di immigrazione ed asilo, con cui il nostro Paese ha istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) (art. 32, comma 1 sexies) ha previsto, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;
- il Decreto Legislativo n. 140/2005, in attuazione della Direttiva 2003/9/CE, con cui l'Italia ha stabilito, inoltre, le norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo, da specificare con decreto del Ministero dell'Interno;
- il Decreto Legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito in Legge n. 132 dell'1/12/2018, con il quale è stato modificato e ridefinito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) ridisegnato come Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri non accompagnati (SIPROIMI) riducendo la platea dei potenziali beneficiari dei progetti a titolarità comunale;
- il Decreto 18 novembre 2019 "Modalità di accesso degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo e di Funzionamento del Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri Non Accompagnati (SIPROIMI), che definisce le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo per il periodo 2021-2023 ed approva le linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

- il Decreto-Legge 21 ottobre 2020, n. 130 "Disposizioni urgenti in materia di immigrazione e sicurezza" che ha riformato il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e dei rifugiati con l'introduzione del nuovo Sistema di accoglienza e integrazione (SAI) che prende il posto del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI, in precedenza SPRAR);

RILEVATO che il Comune di Malnate è Ente titolare del Progetto "Solidarietà e Diritto" di accoglienza integrata del SAI in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale, per il biennio 2021/2022, per un totale di 30 posti ordinari;

PRESO ATTO che in data 17 giugno 2022 il Ministero dell'Interno ha pubblicato sulla piattaforma FNAsilo la comunicazione per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza il 31/12/2022;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 14.07.2022 è stata approvata la prosecuzione della progettualità SAI, attualmente in essere, per il triennio 2023-2025 e demandato alla Area Servizi alla Persona l'adozione di tutti gli atti e di tutti gli adempimenti occorrenti per presentare l'istanza di prosecuzione entro i termini previsti;
- in data 14 luglio 2022 il Comune di Malnate ha presentato la suddetta istanza.

RILEVATO che:

- i servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI, sono attualmente gestiti dalla Cooperativa Intrecci Società Cooperativa Sociale ONLUS - P. IVA: 03988900969, in forza di convenzione del 14/07/2021;
- tale gestione è in scadenza al prossimo 31 dicembre 2022, così come previsto, da ultimo, con la propria Determinazione n. 786 del 24/12/2020, esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO che:

- con Decreto ministeriale n. 37847 del 13 ottobre 2022, sono stati approvati i progetti ammissibili alla prosecuzione del finanziamento a valere sul *Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo*, per il triennio 2023-2025;
- la domanda di prosecuzione presentata dal Comune di Malnate è stata ammessa al finanziamento, per l'importo annuo pari ad € 443.913,00 e n. 30 posti ordinari;

RITENUTO pertanto di dover procedere all'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI del Comune di Malnate fino al 31/12/2025 – finanziamento (FNPSA) 2023 – 2025, per un importo di € 962.999,34 esente IVA, precisando che interverrà una integrazione al contratto di ulteriori 4 posti ex art. 106, comma 1 lett. a) D. Lgs. 50/2016 per un importo pari ad € 177.562,68, importo complessivo € 1.140.562,02;

ATTESO che:

- la selezione sarà espletata mediante procedura aperta e secondo le modalità previste dall'art. 95 comma 7, D. Lgs 50/2016 secondo il quale *"l'elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 2, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi"*;
- non è stato redatto il DUVRI, in quanto non sussistono rischi di interferenza;
- che la procedura di gara per l'affidamento del servizio, avverrà con l'ausilio del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel;
- che l'affidamento del servizio avviene nel rispetto dei principi indicati dall'art. 30 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e tenuto conto, ai sensi dell'art. 34 del citato decreto legislativo, dell'assenza di Decreti del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare relativi all'oggetto del servizio;
- che, in relazione alla presente procedura, non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, conformemente a quanto disposto dall'art. 42 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

DATO ATTO:

1) che la documentazione di gara, predisposta dagli uffici comunali competenti per l'affidamento del servizio, è costituita dai seguenti elaborati:

- capitolato speciale d'appalto;
- bando di gara
- disciplinare di gara con gli allegati:

- ✓ Allegato A: domanda di partecipazione
 - ✓ DGUE (documento di gara unico europeo)
- 2) che sono stati definiti i criteri e i punteggi per la valutazione dell'offerta tecnica;
- 3) che, successivamente alla data di scadenza di presentazione delle offerte, con apposito atto sarà nominata la Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D. Lgs. 18 aprile 2016 e successive modificazioni, nel rispetto delle indicazioni delle Linee guida emanate dall'Anac;

CONSIDERATO:

- che il Comune di Malnate pur non essendo capoluogo di provincia, fermi restando gli obblighi di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture in virtù della sospensione, fino al 30 giugno 2023, dell'art. 37 comma 4 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, introdotta dall'art. 1, comma 1 lett. a) del D. L. 18 aprile 2019 n. 32 convertito in Legge 14 giugno 2019 n. 55, come modificato dall'art. 8, comma 7, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120, e da ultimo dall'art. 52 comma 1 lett. a) del D. L. 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021 n. 108;
- che, ai sensi dell'art. 216 comma 10 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del citato decreto legislativo, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n.221;
- che, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 502 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dall'art. 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, l'obbligo per i Comuni di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, viene stabilito per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00;

TENUTO CONTO di quanto indicato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con delibera n. 206 del 01/03/2018 e, a seguito dell'entrata in vigore della Legge 14 giugno n. 55 di conversione del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32, aggiornate con delibera n. 636 del 10/07/2019;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999, è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. e di convenzioni attivate da ARIA di Regione Lombardia per il servizio in argomento;
- che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito nella Legge 89/2014, è stata verificata, per la tipologia del servizio oggetto del presente affidamento, l'assenza di prezzi di riferimento e di parametri prezzo-qualità;
- che la prestazione oggetto del presente affidamento non rientra nelle particolari categorie merceologiche individuate ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del DL 95/2012 convertito dalla Legge 135/2012;
- che il servizio da acquisire essendo di importo superiore ad € 40.000, ai sensi dell'art. 21 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

DATO ATTO, altresì, che:

- la procedura di gara verrà pubblicata secondo quanto disposto dall'art. 36 comma 9 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni e secondo quanto previsto dal Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 02/12/2016 "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D. Lgs. 50 del 2016";
- che il responsabile del procedimento per il presente affidamento è la sottoscritta responsabile dell'Area Servizi alla Persona;
- che è stato rilasciato dall'Anac il seguente CIG: 9535789E02.

VISTO l'art. 191 del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- che l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale per il periodo 16/05/2023 - 31/12/2025;
- che la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

- che il contratto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, in modalità elettronica nella forma pubblico amministrativa;

RILEVATO che, in attuazione dell'art. 1 comma 65 e 67 della Legge n. 266/05 e della deliberazione dell'Anac n.1121 del 29 dicembre 2020, è dovuto contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici che verrà successivamente quantificato con ulteriore atto;

VISTI, altresì:

- gli artt. 29, 72 e 73 del d.lgs. 50/2016 dispongono di pubblicare i bandi sopra soglia comunitaria: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - serie speciale – relativa ai contratti pubblici, sul profilo del committente, ed inoltre, fino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, all'albo pretorio on-line della stazione appaltante, sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente", sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici e sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

- l'art. 3 del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che in materia di definizione degli indirizzi generali di pubblicazione dei bandi di gara, prevede per i servizi e le forniture di importo superiore alla soglia comunitaria, la pubblicazione del bando per estratto su almeno due quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due quotidiani a diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;

- il Regolamento per la costituzione e ripartizione del Fondo risorse per l'incentivazione delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. N. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni, approvato con deliberazione della G.C. n. 197 del 23.12.2021;

DATO ATTO che:

- la spesa per la copertura dei costi di pubblicità della gara verrà demandata a successivo atto;
- la quantificazione dell'importo relativo al Regolamento per la costituzione e ripartizione del Fondo risorse per l'incentivazione delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. N. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni, approvato con deliberazione della G.C. n. 197 del 23.12.2021 verrà definito con successivo atto;

VISTO il bilancio di previsione 2022/2024;

DETERMINA

1) PROCEDERE, per le motivazioni esposte nella parte narrativa, all'indizione di procedura di gara ad evidenza pubblica mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, con applicazione quale criterio di aggiudicazione dell'art. 95 comma 7, D. Lgs 50/2016 secondo il quale *"l'elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 2, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi"*, per l'affidamento per il periodo triennio 2023-2025, con decorrenza 16/05/2023 - 31/12/2025.

2) DARE ATTO che il valore dell'appalto è stimato in € 962.999,34 esente IVA, precisando che interverrà una integrazione al contratto di ulteriori 4 posti ex art. 106, comma 1 lett. a) D. Lgs. 50/2016 per un importo pari ad € 177.562,68, importo complessivo appalto € 1.140.562,02, triennio 2023-2025, con decorrenza 16/05/2023 - 31/12/2025;

3) APPROVARE la documentazione di gara, allegata al presente atto, e costituita da:

- capitolato speciale d'appalto;
- bando di gara
- disciplinare di gara con gli allegati:
 - ✓ Allegato A: domanda di partecipazione;
 - ✓ DGUE (documento di gara unico europeo);

4) DARE ATTO che la procedura di gara verrà espletata con l'ausilio del sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato Sintel, secondo quanto descritto nel presente atto e nella documentazione di gara;

5) DARE ATTO che la spesa per la copertura dei costi di pubblicità della gara e per il pagamento del contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui contratti Pubblici verranno demandate a successivo atto;

6) DARE ATTO che la quantificazione dell'importo relativo al Regolamento per la costituzione e ripartizione del Fondo risorse per l'incentivazione delle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. N. 50/2016 e successive modificazioni e integrazioni, approvato con deliberazione della G.C. n. 197 del 23.12.2021 verrà definito con successivo atto;

7) IMPEGNARE la spesa di € 230.718,98 esente IVA al cap. 579/6 imp. 133 del bilancio di previsione 2023, la spesa di € 366.140,18 esente IVA al cap. 579/6 imp. 43 del bilancio di previsione 2024, come indicato nella scheda contabile allegata e la spesa di € 366.140,18 esente IVA ad appositi capitoli del bilancio di previsione 2025.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(CALCAGNO ENZA)
con firma digitale**