



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE

Determ. n. 829 del 30/12/2022

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA NELL'AMBITO DEL PROGETTO "SOLIDARIETÀ E DIRITTO" PER IL PERIODO 01.01.2023 - 15.05.2023.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 2 in data 1° febbraio 2022 di nomina del Responsabile dell'Area Servizi alla Persona, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 197 del 15 dicembre 2022 di approvazione del PEG provvisorio 2023;

VISTI:

- la Legge n. 189/2002 in materia di immigrazione ed asilo, con cui il nostro Paese ha istituito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (S.P.R.A.R.) (art. 32, comma 1 sexies) ha previsto, presso il Ministero dell'Interno, il Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, al quale possono accedere gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione umanitaria;
- il Decreto Legislativo n. 140/2005, in attuazione della Direttiva 2003/9/CE, con cui l'Italia ha stabilito, inoltre, le norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo, da specificare con decreto del Ministero dell'Interno;
- il Decreto Legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito in Legge n. 132 dell'1/12/2018, con il quale è stato modificato e ridefinito il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) ridisegnato come Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per Minori Stranieri non accompagnati (SIPROIMI) riducendo la platea dei potenziali beneficiari dei progetti a titolarità comunale;

- il Decreto 18 novembre 2019 “Modalità di accesso degli Enti Locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell’Asilo e di Funzionamento del Sistema di Protezione per Titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri Non Accompagnati (SIPROIMI), che definisce le modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le Politiche e i Servizi dell’Asilo per il periodo 2021-2023 ed approva le linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI);

- il Decreto-Legge 21 ottobre 2020, n. 130 “Disposizioni urgenti in materia di immigrazione e sicurezza” che ha riformato il sistema di accoglienza dei richiedenti asilo e dei rifugiati con l’introduzione del nuovo Sistema di accoglienza e integrazione (SAI) che prende il posto del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI, in precedenza SPRAR);

RILEVATO che il Comune di Malnate è Ente titolare del Progetto “Solidarietà e Diritto” di accoglienza integrata del SAI in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale, per il biennio 2021/2022, per un totale di 30 posti ordinari;

PRESO ATTO che in data 17 giugno 2022 il Ministero dell’Interno ha pubblicato sulla piattaforma FNAsilo la comunicazione per la prosecuzione dei progetti SAI in scadenza il 31/12/2022;

DATO ATTO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 99 del 14.07.2022 è stata approvata la prosecuzione della progettualità SAI, attualmente in essere, per il triennio 2023-2025 e demandato alla Area Servizi alla Persona l’adozione di tutti gli atti e di tutti gli adempimenti occorrenti per presentare l’istanza di prosecuzione entro i termini previsti;

- in data 14 luglio 2022 il Comune di Malnate ha presentato la suddetta istanza;

RILEVATO che:

- i servizi di accoglienza, integrazione e tutela di titolari di protezione internazionale – SAI, sono attualmente gestiti dalla Cooperativa Intrecci Società Cooperativa Sociale ONLUS - P. IVA: 03988900969, in forza di convenzione del 14/07/2021;

- tale gestione è in scadenza al prossimo 31 dicembre 2022, così come previsto, da ultimo, con la propria determinazione n. 786 del 24/12/2020, esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO che:

- con Decreto ministeriale n. 37847 del 13 ottobre 2022, sono stati approvati i progetti ammissibili alla prosecuzione del finanziamento a valere sul *Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo*, per il triennio 2023-2025;

- la domanda di prosecuzione presentata dal Comune di Malnate è stata ammessa al finanziamento, per l’importo annuo pari ad € 443.913,00 e n. 30 posti ordinari;

RICHIAMATA la determinazione n. 693 del 09 dicembre 2022 con la quale si è provveduto ad approvare la documentazione per l’indizione di procedura di gara ad evidenza pubblica mediante procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, con applicazione quale criterio di aggiudicazione dell’art. 95 comma 7, D. Lgs 50/2016 secondo il quale *“l’elemento relativo al costo, anche nei casi di cui alle disposizioni richiamate al comma 2, può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi”*, per l’affidamento per il periodo triennio 2023-2025, con decorrenza 16/05/2023 - 31/12/2025;

ATTESO che:

- nelle more dello svolgimento della procedura di gara ad evidenza pubblica occorre affidare i servizi di accoglienza integrata nell’ambito del Progetto “Solidarietà e Diritto” per il periodo 01.01.2023 – 15.05.2023;

- l’importo stimato della prestazione è pari ad € 135.421,20 esente IVA;

- è stato redatto il capitolato “Affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell’ambito del Progetto “Solidarietà e Diritto” a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo del sistema di accoglienza e di integrazione (SAI). Periodo 01.01.2023 - 15.05.2023”, contenente le modalità di esecuzione del servizio, che si allega alla presente;

- non si è proceduto alla redazione del Duvri in quanto non sono riscontrabili rischi di interferenza;

- in relazione al rispetto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, non esistono Decreti del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare relativi all'oggetto del servizio;
- in relazione alla presente procedura non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, conformemente a quanto disposto dall'art. 42 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

CONSIDERATO che l'affidamento avviene nel rispetto dei principi enunciati dal comma 1 dell'art. 30 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità.

RITENUTO che il servizio viene affidato mediante affidamento diretto nell'ambito delle procedure dei contratti sotto soglia in quanto l'importo del servizio è inferiore ad € 139.000,00, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11/09/2020 n. 120, da ultimo modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito con modificazioni in Legge 29/07/2021 n. 108, introdotto in deroga all'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni;

CONSIDERATO:

- che il Comune di Malnate pur non essendo capoluogo di provincia, fermi restando gli obblighi di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture in virtù della sospensione, fino al 30 giugno 2023, dell'art. 37 comma 4 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, introdotta dall'art. 1, comma 1 lett. a) del D. L. 18 aprile 2019 n. 32 convertito in Legge 14 giugno 2019 n. 55, come modificato dall'art. 8, comma 7, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120, e da ultimo dall'art. 52 comma 1 lett. a) del D. L. 31 maggio 2021 n. 77 convertito con modificazioni in Legge 29 luglio 2021 n. 108;
- che, ai sensi dell'art. 216 comma 10 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del citato decreto legislativo, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n.221;
- che, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006, così come modificato dall'art. 1 comma 502 della Legge 28 dicembre 2015 n. 208 e dall'art. 1 comma 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, l'obbligo per i Comuni di fare ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici, viene stabilito per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00;

TENUTO CONTO di quanto indicato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con delibera n. 206 del 01/03/2018 e, a seguito dell'entrata in vigore della Legge 14 giugno n. 55 di conversione del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32, aggiornate con delibera n. 636 del 10/07/2019;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999, è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. e di convenzioni attivate da ARIA di Regione Lombardia per il servizio in argomento;
- che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito nella Legge 89/2014, è stata verificata, per la tipologia del servizio oggetto del presente affidamento, l'assenza di prezzi di riferimento e di parametri prezzo-qualità;
- che la prestazione oggetto del presente affidamento non rientra nelle particolari categorie merceologiche individuate ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del DL 95/2012 convertito dalla Legge 135/2012;
- il servizio da acquisire essendo di importo superiore ad € 40.000,00, ai sensi dell'art. 21 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

DATO ATTO:

- che l'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA) di Regione Lombardia costituisce soggetto aggregatore di riferimento per gli Enti Pubblici della Regione Lombardia e che la stessa ha messo a disposizione degli Enti medesimi la piattaforma telematica di eProcurement Sintel per l'acquisizione di beni e servizi;
- che è stata verificata la registrazione sulla piattaforma Sintel di Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus, quale Cooperativa qualificata per il Comune di Malnate per la categoria merceologica relativa al servizio in argomento;

- che è stata, quindi, lanciata sulla piattaforma Sintel procedura di affidamento diretto a Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus, con sede in Rho, via Madonna n. 63 - C.F. 03988900969,
- che la procedura è stata lanciata con:
 - ID 163478805;
 - base d'asta € 135.421,20;
 - periodo 01.01.2023 – 15.05.2023;
 - offerta dell'operatore economico pari ad € 135.421,20;
- che tutte le operazioni sono riepilogate nel report di procedura elaborato in automatico dalla piattaforma e conservato in atti d'ufficio;

CONSIDERATO che Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto del presente affidamento, come previsto dall'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge n. 120/2020, lettera così sostituita dall'art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.1), della Legge n. 108/2021;

RILEVATO che Intrecci Soc. Coop. Soc. onlus si occupa, attraverso l'equipe operativa, della gestione della rete degli appartamenti, tramite un'efficace accoglienza, integrazione e tutela legale delle famiglie ospitate nei diversi territori, come previsto dal progetto "Solidarietà e diritto" e nel rispetto del manuale operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza e integrazione per richiedenti e titolari di protezione internazionale;

CONSIDERATO, altresì, che le tre strutture site nel Comune di Samarate (4 posti per uomini adulti e 9 posti per nucleo familiare di cui 2 appartamenti uno da 4 posti e uno da 5 posti), la struttura posta nel Comune di Gorla Maggiore (5 posti per uomini adulti), la struttura sita nel Comune di Venegono Inferiore (4 posti per nucleo familiare), via Ciro Menotti n. 1, sono nella disponibilità di Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus, in qualità di conduttore/comodatario;

DATO ATTO inoltre che la struttura sita nel Comune di Venegono Inferiore, via Ciro Menotti n. 10 (4 posti per nucleo familiare), resterà in disponibilità del Comune stesso fino al 31.12.2022;

PRESO ATTO che Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus ha individuato nel Comune di Malnate, in via Libia, una struttura in sostituzione di quella sita nel Comune di Venegono Inferiore;

RITENUTO, pertanto, anche in considerazione della esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, di affidare a Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus, con sede in Rho, via Madonna n. 63 i servizi di accoglienza integrata nell'ambito del Progetto "Solidarietà e Diritto" per il periodo 01.01.2023 – 15.05.2023, per un importo di € 135.421,20 esente IVA;

ATTESO che, conformemente a quanto indicato dalle Linee Guida n. 4 dell'Anac sopra richiamate, essendo in corso di acquisizione la documentazione attestante il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni dichiarati dall'affidatario del servizio, l'efficacia del presente atto è differita alla data di completamento dell'acquisizione della documentazione comprovante il possesso di tali requisiti;

CONSIDERATO che l'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120, autorizza sempre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

DATO ATTO:

- che il responsabile del procedimento per il presente affidamento è il sottoscritto responsabile dell'Area Servizi alla persona e che stato acquisito il seguente codice CIG 95769014B7 rilasciato dall'Anac;
- che è dovuto il contributo all'ANAC, ai sensi dell'art. 1 comma 65 della Legge 23 dicembre 2005 n. 266, per un importo pari ad € 30,00 come determinato dalla deliberazione dell'A.N.A.C. n. 830 del 21 dicembre 2021;

VISTO l'art. 191 del D.Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito del Progetto "Solidarietà e Diritto" per il periodo 01.01.2023 – 15.05.2023 per un importo contrattuale di € 135.421,20 esente IVA;

- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto nell'ambito delle procedure dei contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11/09/2020 n. 120, da ultimo modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito con modificazioni in Legge 29/07/2021 n. 108, introdotto in deroga all'art. 36 comma 2 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni;

- che il contratto sarà perfezionato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, mediante scrittura privata in modalità elettronica con pagamento dell'imposta di bollo a carico dell'affidataria;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 3 (primo periodo) del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76, convertito in Legge 11/09/2020 n. 120, per il quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga gli elementi descritti nell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la sua regolarità e correttezza, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

VISTO il bilancio di previsione 2023 in corso di approntamento;

DETERMINA

- 1) **AFFIDARE**, per le motivazioni espone nella parte narrativa del presente atto, a Intrecci Soc. Coop. Soc. Onlus, con sede in Rho, via Madonna n. 63 i servizi di accoglienza integrata nell'ambito del Progetto "Solidarietà e Diritto" per il periodo 01.01.2023 – 15.05.2023, per un importo contrattuale di € 135.421,20 esente IVA;
- 2) **APPROVARE** il capitolato, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, regolante l'esecuzione del servizio;
- 3) **DARE ATTO** che l'efficacia del presente atto è differita alla data di completamento dell'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni;
- 4) **DARE ATTO** che si procede all'esecuzione in via di urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito in Legge 11 settembre 2020 n. 120, che autorizza sempre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- 5) **DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, si procede alla richiesta di costituzione di garanzia definitiva tenuto conto delle caratteristiche e dell'importo del servizio;
- 6) **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;
- 7) **IMPEGNARE** la spesa di € 135.421,20 al capitolo 579/6, imp. 264 del bilancio di previsione 2023 in corso di approntamento;
- 8) **IMPUTARE** la spesa di € 30,00 al cap. 49/0 imp. 1305 del bilancio di previsione 2022, per sostenere le spese relative al contributo dovuto all'A.N.A.C.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(CALCAGNO ENZA)
con firma digitale**