



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

AREA AFFARI GENERALI

UFFICIO SISTEMA INFORMATICO

DETERMINAZIONE

Determ. n. 279 del 26/05/2023

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO, PACCHETTO CITTADINO ATTIVO. CUP B21F22001330006 - CIG 9829121F3B. PNRR - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" MISURA 1.4.1 "ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI" COMUNI, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 7 del 31/03/2023 con il quale è stato nominato il Responsabile dell'Area Affari Generali, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n.267/2000;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 27 aprile 2023, di approvazione del PEG per l'anno 2023;

ATTESO:

- che il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico del Piano nazionale

di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” Comuni, finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU;

- che l’Avviso Pubblico individua gli interventi finanziabili con riferimento a obiettivi di miglioramento dei siti comunali e all’erogazione da parte del Comune di servizi digitali per il cittadino, così come definito nel dettaglio dall’allegato 2 all’Avviso;
- che l’importo del finanziamento sarà riconosciuto a seguito del conseguimento del risultato atteso per il rifacimento del sito web e dei servizi attivati;
- che l’importo del finanziamento per i comuni come Malnate con un numero di abitanti compreso tra 5.000 e 20.000 abitanti è pari a € 51.654,00 per il rifacimento del sito web e di € 25.895,00 per ogni singolo servizio attivato, per un massimo di quattro servizi;

CONSIDERATO:

- che il Comune di Malnate ha presentato domanda in data 08/06/2022 per la concessione del finanziamento per complessivi € 155.234,00 - CUP: B21F22001330006 – per interventi da effettuarsi per il rifacimento del sito internet (pacchetto cittadino informato) e l’attivazione di quattro servizi digitali per il cittadino (pacchetto cittadino attivo), per le richieste di:
 - accesso agli atti
 - pubblicazione di matrimonio
 - permesso per parcheggio invalidi
 - permesso per passo carrabile
- che il finanziamento è stato concesso con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale, n. 32 – 2 / 2022 – PNRR con riferimento all’Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” Comuni, finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU” – CUP: B21F22001330006;
- che per la realizzazione degli interventi oggetto del finanziamento saranno individuati fornitori diversi, uno per il pacchetto cittadino informato e uno per il pacchetto cittadino attivo;
- che il Comune è tenuto a formalizzare il contratto con il fornitore entro 180 giorni dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

ATTESO:

- che al fine del rispetto del cronoprogramma dettato dall’allegato 2 all’Avviso Pubblico del finanziamento in oggetto, è necessario procedere agli affidamenti degli interventi da realizzare;
- che in relazione all’attivazione di quattro servizi digitali per il cittadino (pacchetto cittadino attivo) è stato predisposto dal servizio Ced comunale apposito Foglio condizioni, allegato al presente atto, con la descrizione degli interventi da effettuare, le modalità e i tempi di esecuzione;
- che i quattro servizi digitali per il cittadino da attivare sono stati selezionati dalla lista di cui all’allegato 2 dell’Avviso Pubblico e riguardano le richieste per:
 - accesso agli atti
 - pubblicazione di matrimonio
 - permesso per parcheggio invalidi
 - permesso per passo carrabile
- che l’importo stimato delle prestazioni al netto dell’IVA è stato determinato in € 11.640,00;
- che non sussiste l’obbligo di redazione del DUVRI tenuto conto della tipologia delle prestazioni da effettuare;
- che in relazione al rispetto dei criteri ambientali minimi di cui all’art. 34 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, non sono stati adottati decreti ministeriali inerenti l’oggetto del servizio da affidare;
- che con riferimento alla presente procedura non sussistono ipotesi di conflitto di interesse, conformemente a quanto disposto dall’art. 42 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni;

CONSIDERATO:

- che l’affidamento avviene nel rispetto dei principi enunciati dal comma 1 dell’art. 30 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera

concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, come richiamati dal comma 1 dell'articolo 36 del citato Decreto Legislativo;

- che il servizio viene affidato mediante la procedura di affidamento diretto nell'ambito delle procedure dei contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni in Legge 11/09/2020 n. 120, da ultimo modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito con modificazioni in Legge 29/07/2021 n. 108, in quanto l'importo del servizio è inferiore a € 139.000,00;

ATTESO:

- che il Comune di Malnate risulta già in possesso di una soluzione abilitante ai servizi digitali per il cittadino erogati dal Comune, denominata "istanze on line", composta da un software per la predisposizione della modulistica per i diversi procedimenti dell'Ente e da un portale che consente ai cittadini, tramite autenticazione, la compilazione della modulistica e la generazione di un relativo flusso di interfaccia che permette al cittadino di ottenere una prestazione da parte dell'Amministrazione o di effettuare un adempimento verso l'Amministrazione;
- che il software e il portale non sono stati mai utilizzati e nessun servizio è stato attivato on line;
- che tale soluzione, fornita dalla ditta ADS Automated Data System S.p.A. con sede a Bologna, con gli opportuni interventi di adeguamento consente il raggiungimento degli obiettivi della misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" – Servizi digitali per il cittadino – in quanto in possesso di tutte le caratteristiche necessarie per le attestazioni di conformità del pacchetto cittadino attivo;
- che, per le motivazioni sopra esposte, la ditta ADS Automated Data System S.p.A. può ritenersi l'operatore economico che in maniera più efficace ed efficiente possa effettuare le prestazioni necessarie per l'attivazione dei quattro servizi digitali per il cittadino, come sopra specificati, al fine del raggiungimento degli obiettivi previsti dalla misura del PNRR di cui all'oggetto;

DATO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 10 comma 1 del D.L. 18 novembre 2022, n. 176 che modifica l'art. 1 lett. a) del D.L. 32/2019 convertito con modificazioni dalla Legge n. 55/2019, per le procedure afferenti alle opere PNRR e PNC, l'obbligo dei comuni non capoluogo di provincia di procedere all'acquisizione di forniture, servizi e lavori, oltre che secondo le modalità indicate dall'art. 37 comma 4 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, attraverso le unioni di comuni, le province, le città metropolitane e i comuni capoluogo di provincia, è da intendersi applicabile alle procedure il cui importo è pari o superiore alle soglie di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge n. 120/2020;
- che, pertanto, il Comune di Malnate pur non essendo capoluogo di provincia, può procedere alla acquisizione del servizio di cui trattasi essendo di importo inferiore a € 139.000,00, fermi restando gli obblighi di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;
- che, ai sensi dell'art. 216 comma 10 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e successive modificazioni, fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38 del citato decreto legislativo, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'art. 33-ter del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179, convertito con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221;
- che, ai sensi dell'art. 1, comma 512, della Legge 28.12.2015 n. 208, è fatto obbligo agli Enti pubblici di ricorrere ai mercati elettronici per l'acquisizione di beni e servizi informatici e di connettività;

TENUTO CONTO di quanto indicato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con delibera n. 206 del 01/03/2018 e, a seguito dell'entrata in vigore della Legge 14 giugno n. 55 di conversione del Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32, aggiornate con delibera n. 636 del 10/07/2019;

ATTESO:

- che, ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999, è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. e di convenzioni attivate da ARIA di Regione Lombardia per il servizio in argomento;

- che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito nella Legge 89/2014, è stata verificata, per la tipologia del servizio oggetto del presente affidamento, l'assenza di prezzi di riferimento e di parametri prezzo-qualità;
- che la prestazione oggetto del presente affidamento non rientra nelle particolari categorie merceologiche individuate ai sensi dell'art. 1, commi 7 e 9, del DL 95/2012 convertito dalla Legge 135/2012;
- che il servizio da acquisire essendo di importo inferiore a € 40.000, ai sensi dell'art. 21 comma 6 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, non è stato inserito nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

DATO ATTO:

- che si è proceduto per l'acquisizione del servizio ad attivare apposita procedura sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa);
- che, per le motivazioni precedentemente espresse è stato attivata sul MePa la procedura di negoziazione "trattativa privata", numero 3571134, con la ditta ADS Automated Data System S.p.A.;
- che la ditta ha formulato la propria offerta pari a € 11.640,00 oltre IVA, producendo la documentazione amministrativa conformemente a quanto richiesto;

CONSIDERATO che la ditta ADS Automated Data System S.p.A. è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto del presente affidamento, come previsto dall'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge n. 120/2020, lettera così sostituita dall'art. 51, comma 1, lett. a), sub. 2.1), della Legge n. 108/2021;

ATTESO che la documentazione attestante il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni dichiarati dall'affidatario del servizio risulta già agli atti di ufficio per controlli recentemente effettuati in occasione di altro affidamento;

RITENUTO, pertanto, di affidare alla ditta ADS Automated Data System S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – Bologna, gli interventi necessari per l'attivazione di quattro servizi digitali per il cittadino (accesso agli atti, pubblicazione di matrimonio, permesso per parcheggio invalidi, permesso per passo carrabile), per un importo contrattuale di € 11.640,00 oltre IVA;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento per il presente affidamento è il sottoscritto responsabile dell'Area Affari Generali, il CUP è B21F22001330006 e che è stato acquisito il seguente CIG 9829121F3B rilasciato dall'Anac;

VISTO l'art. 191 del D. Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento degli interventi necessari per attivare quattro servizi digitali per il cittadino (accesso agli atti, pubblicazione di matrimonio, permesso per parcheggio invalidi, permesso per passo carrabile) nell'ambito del pacchetto cittadino attivo, relativo al PNRR - Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" Misura 1.4.1 "Esperienza del cittadino nei servizi pubblici" - Servizi digitali per il cittadino, finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto nell'ambito delle procedure dei contratti sotto soglia, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11/09/2020 n. 120, da ultimo modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito con modificazioni dalla Legge 29/07/2021 n. 108;
- il contratto sarà perfezionato, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 3 (primo periodo) del Decreto Legge 16/07/2020 n. 76, convertito in Legge 11/09/2020 n. 120, per il quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre o atto equivalente che contenga gli elementi descritti nell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale in capo al fornitore, nonché il possesso dei requisiti tecnico professionali, ove richiesti;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la sua regolarità e correttezza, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il bilancio di previsione 2023 e la determina del Responsabile dell'Area Affari Generali n. 262 del 24/05/2023 di accertamento dell'entrata del finanziamento PNRR in argomento;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*) e il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42*);
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (*Codice dei contratti pubblici*);
- il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (*Codice dell'amministrazione digitale*);
- il Regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE (*Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza*);
- la Legge 23 dicembre 1999, n. 488 (*Legge finanziaria 2000*) e la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (*Legge finanziaria 2007*);
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 (*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*);
- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 (*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*) convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il Decreto Legge 31 marzo 2021, n. 77 (*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*) convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108;

DETERMINA

1. **AFFIDARE**, per le motivazioni esposte nella parte narrativa del presente atto, alla ditta ADS Automated Data System S.p.A. con sede in Via della Liberazione n. 15 – Bologna, gli interventi necessari ad attivare, nell'ambito del pacchetto cittadino attivo, i seguenti quattro servizi digitali per il cittadino: accesso agli atti, pubblicazione di matrimonio, permesso per parcheggio invalidi, permesso per passo carrabile, relativamente al PNRR - Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici” - Servizi digitali per il cittadino - finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, per un importo contrattuale di € 11.640,00 oltre IVA.
2. **APPROVARE** il Foglio condizioni, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, regolante l'esecuzione del servizio.
3. **DARE ATTO** che il Responsabile unico del procedimento ha rilasciato attestazione relativa all'insussistenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni, attestazione acquisita al protocollo dell'Ente con il numero 10369 in data 16/05/2023.
4. **DARE ATTO** che, tenuto conto del modesto valore dell'affidamento e a fronte dell'assenza della richiesta di un canone di manutenzione fino al 31/12/2024, non verrà richiesto alla ditta affidataria di produrre la garanzia definitiva di cui all'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni.
5. **ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.
6. **IMPEGNARE** la spesa di € 14.200,80 all'apposito capitolo del bilancio di previsione 2023 come indicato nella scheda contabile allegata.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(CAFASSO ANTONIO)
con firma digitale**