



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

UFFICIO LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE

Determ. n. 175 del 27/03/2024

**Oggetto: RIQUALIFICAZIONE URBANA DI VIA MATTEOTTI E PERCORSO CICLOPEDONALE
_CUP B27H23000360004
RETTIFICA ED INTEGRAZIONE DETERMINA A CONTRARRE AI FINI DELL'AFFIDAMENTO
DELLA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI GARA ALLA SUA DELLA PROVINCIA DI
VARESE.**

IL RESPONSABILE DELL' AREA

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. d), e 109, comma 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n. 102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29/04/2013, n. 45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30/04/2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 6 in data 8/2/2024, di incarico di Elevata Qualificazione per l'Area Pianificazione e Gestione del Territorio per l'anno 2023, ai sensi dell'articolo 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 20/12/2023, n. 86, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2024/2025/2026;

- la deliberazione della Giunta Comunale del 21/12/2023, n. 159 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2024/2025/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale 15/06/2023, n. 73, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2023/2024/2025 e successiva deliberazione in data 20/07/2023, n. 88 di modifica dello stesso;
- il piano triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 – come approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n.10 del 5/4/2023 e s.m.i. nel quale è inclusa – nell'annualità 2023 con il codice CUI L00243280120202300004 – l'opera denominata "RIQUALIFICAZIONE URBANA DI VIA MATTEOTTI e PERCORSO CICLOPEDONALE" di importo pari a € 453.000,00;
- la propria determinazione n.298 del 5/6/2023 di affidamento dell'incarico di progettazione, direzione dei lavori e coordinamento sicurezza allo Studio Associato Ingegneria, Urbanistica, Architettura, Mazzucchelli ing. Alberto, Pozzi arch. Roberto e Mazzucchelli arch. Maurizio con sede in Morazzone;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 26/10/2023 di approvazione dello studio di fattibilità tecnico economica dell'opera in oggetto;

RICHIAMATA altresì la propria determinazione n.838 del 21/12/2023 di approvazione del progetto esecutivo e determina a contrarre nella quale è prevista la modalità di scelta del contraente – considerato che l'importo dei lavori da appaltare è superiore alla soglia di € 150.000,00 - mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.50, comma1 lett.c) del D.Lgs.36/2023 gestita direttamente e autonomamente da questo Ente mediante piattaforma telematica, procedura consentita dal codice dei contratti pubblici per affidamenti d'importo pari o inferiore ad 500.000 euro;

DATO ATTO atto che l'iter successivo all'approvazione della determina a contrarre, in assenza di albo fornitori adottato dalla stazione appaltante, prevede la pubblicazione di un avviso esplorativo di manifestazione d'interesse al fine di valutare, appunto, l'interesse degli operatori economici qualificati per l'opera in oggetto ed iscritti nelle piattaforme digitali. Atteso che la normativa vigente vieta la possibilità di sorteggio degli operatori da invitare alla trattativa in caso di numero elevato di manifestazioni - situazione decisamente probabile per la tipologia di appalto – per poter scegliere le ditte da invitare è indispensabile definire a priori *criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto*;

ATTESO che, come si apprende anche dalle associazioni di categoria, dai media e dalla giurisprudenza, le novità introdotte dal D.Lgs.36/2023 in merito alla definizione dei criteri per la scelta degli operatori da invitare, la stessa risulta di difficile applicazione per la delicatezza e l'alto rischio di contestazione. Tale situazione ha paralizzato diverse stazioni appaltanti;

RITENUTO, per quanto sopra - sottolineata la necessità di avviare le procedure di affidamento per poter avviare i lavori nel periodo di sospensione delle attività didattiche nel periodo estivo - di avvalersi, per la gestione giuridico-amministrativa della procedura di gara, della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese ai sensi della Convenzione in essere, in tale atto intesa quale integralmente richiamata, ciò al fine di poter usufruire dell'albo fornitori della stessa e quindi ottimizzare i tempi d'appalto;

DATO ATTO che la SUA della Provincia di Varese ha informalmente espresso la propria disponibilità a prendere in carico la gestione del procedimento proponendo un preventivo di € 1.223,83 che trova copertura nelle somme a disposizione del quadro economico di progetto;

SENTITA in merito la Giunta Comunale mediante comunicazione registrata agli atti della seduta del 22/2/2024 nella quale la stessa prende atto della situazione e demanda la scelta più opportuna alla sottoscritta responsabile d'area;

RIBADITO che, sentito anche il servizio contratti di questo Ente, ad oggi, avvalersi della SUA è la scelta più opportuna per adempiere agli indirizzi di questa Amministrazione Comunale e che pertanto si procede in tal senso rettificando la determina a contrarre n.838/2023;

DATO ATTO che il codice CIG A03FF80F40 richiesto ad ANAC a fronte della determina 838/23 è da intendersi superato e che la SUA della Provincia di Varese provvederà direttamente alla richiesta di nuovo CIG;

RICHIAMATO il quadro economico dell'opera già riportato in allegato ("C") nella determinazione 838/23 e dato atto che lo stesso viene variato come di seguito al fine di identificare, nelle somme a disposizione dell'A.C. la quota spettante alla SUA come quantificata dalla stessa in € 1.223,83:

Quadro economico di progetto	DETERMINA 838	Aggiornamento
IMPORTO LAVORI A BASE D'ASTA:		
Importo dei lavori da stima economica di computo metrico al netto del costo della manodopera	€ 245.718,36	€ 245.718,36
Importo del costo della manodopera desunto dal quadro di incidenza LAVORI E ONERI da stima di progetto (compresi oneri diretti della sicurezza "aziendali" e costo della manodopera):	€ 54.875,25	€ 54.875,25
Oneri per la sicurezza specifici "contrattuali" (non compresi nell'importo del computo metrico dei lavori ma da prevedersi nel PSC)	€ 300,593.61	€ 300,593.61
TOTALE LAVORI IN APPALTO	€ 311.915,93	€ 311.915,93
SOMME A DISPOSIZIONE dell'AC:		
I.V.A. (22%) sui lavori	€ 17.168,86	€ 17.168,86
I.V.A. (10%) sui lavori	€ 23.387,57	€ 23.387,57
Spese tecniche progettazione, DLL, contabilità, sicurezza (compresi contributi 4% e IVA 22%)	€ 38.482,70	€ 38.482,70
Incentivo alla progettazione di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs. 50/2016	€ 6.238,32	€ 6.238,32
Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura (IVA 10% compresa) - Videoispezione e risanamenti Fugascè	€ 5.500,00	€ 5.500,00
Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura (IVA 10% compresa) - Adeguamenti e integrazione impianto illuminazione	€ 5.500,00	€ 5.500,00
Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi	€ 5.000,00	€ 5.000,00
Spese per pubblicità (procedure di appalto)	€ 250,00	€ 1.223,83
Imprevisti e arrotondamenti	€ 39.556,62	€ 38.582,79
Sommano importi a disposizione	€ 141.084,07	€ 141.084,07
Importo totale dell'opera	€ 453.000,00	€ 453.000,00

PRESO ATTO degli elementi che caratterizzano l'appalto come di seguito riassunti:

- Codici: CUP B27H23000360004 – CUI: L00243280120202300004 - CPV: 45233141-9 Lavori di manutenzione stradale
- Responsabile Unico di Progetto: arch. Daniela Galli
- Validazione del progetto esecutivo: verbale del 18/12/2023 approvato con determina n. 838 del 21/12/2023
- modalità di affidamento dei lavori, mediante:
 - procedura di cui all'art 50, comma 1, lettera c) che consente di attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità enunciati dall'art. 28 del D.L.gs. n. 36/2023 e s.m.i. e di rotazione di cui all'art. 49 del citato decreto;
 - applicazione del criterio del minor prezzo sull'importo posto a base della procedura ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. n. 36/2023;
- previsione del rispetto dell'art. 104 comma 11 del D.lgs. 36/2023 al ricorso all'avvalimento per le lavorazioni super-specialistiche;

- richiesta di offerta per l'affidamento dei lavori rivolta ad almeno 10/dieci operatori economici qualificati e presenti nell'Albo Fornitori della S.U.A. della Provincia di Varese;
- finanziamento dell'opera unicamente con fondi propri di bilancio dell'Ente;
- importo a base di gara per la realizzazione dei lavori pari ad €. 311.915,93 di cui:
 1. € 245.718,36 soggetti a ribasso d'asta;
 2. € 11.322,32 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
 3. € 54.875,25 quale importo della mano d'opera non soggetti a ribasso d'asta individuati ai sensi dell'art.41 del D.Lgs n.36/2023;
 oltre IVA di legge (22% e 10%);
- conferma dell'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua;
- determinazione, ai fini dell'esclusione automatica delle offerte, ai sensi dell'articolo 54, comma 2, del codice, della soglia di anomalia nel rispetto dell'Allegato II.2 lettera A);
- esclusione delle offerte che risultano anomale qualora il numero delle stesse ammesse sia pari o superiore a 5/cinque, secondo quanto previsto dall'art. 54 del D.Lgs 36/2023;
- non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del Codice, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- stabilire ai sensi dell'art. 11 del nuovo codice che venga applicato il Contratto nazionale di lavoro industria_edili ed affini, fatta salva facoltà dell'offerente di applicare altre tipologie di contratti purché garantisca ai dipendenti almeno le stesse tutele di quello sopra indicato;
- previsione dell'applicazione dell'art. 124 comma 2 secondo periodo del D.Lgs 36/2023;
- l'avvalimento è consentito nel rispetto dell'art.104 del D.Lgs 36/2023;
- applicazione del D.M. 07 febbraio 2023 (G.U. n. 69 del 22 marzo 2023) che stabilisce i Criteri Ambientali Minimi per l'affidamento del servizio di progettazione di parchi giochi, fornitura, posa in opera e manutenzione ordinaria e straordinaria di prodotti per l'arredo urbano e di arredi per gli esterni;
- far salva la clausola di "revisione prezzi e adeguamento corrispettivo", per la quale sarà applicato quanto previsto dall'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e, nello specifico, purché le variazioni non apportino modifiche che alterino la natura generale del contratto, si attivino al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinano una variazione del costo dell'opera, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo, ed operino nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire;
- l'eventuale subappalto, come previsto e regolato dall'art. 119 del codice, della categoria unica prevalente OG3, non può formare oggetto di ulteriore subappalto, ai fini della sicurezza dei lavoratori, dell'adeguato controllo delle attività di cantiere, dello snellimento delle procedure amministrative sia in corso di esecuzione sia nella fase di acquisizione di tutte le certificazioni per il collaudo finale;
- termine per la conclusione dei lavori fissato in 120 (centoventi) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di inizio dei lavori;
- dare atto che i contratti non conterranno la clausola compromissoria di cui all'art. 213 del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 36/2023 la stipulazione del contratto dovrà avvenire entro trenta giorni dall'aggiudicazione. I termini dilatori previsti dall'art. 18, commi 3 e 4), non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- l'Amministrazione in considerazione della necessità del rispetto dei tempi previsti con la programmazione di ulteriori opere pubbliche potrà procedere con l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi degli artt. 17, 50 comma 6 e dell'art 3 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
- stipulare il contratto interamente a corpo ai sensi dell'All. I.7 art. 31, comma 1 e dell'art. 18 comma 1 in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante e che le clausole ritenute essenziali, a termini dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, sono quelle riportate nei corrispondenti capitolato speciale d'appalto e schema di contratto;
- Stabilire che l'appalto prevede l'applicazione dell'art. 120 comma 9 del Codice -prestazioni fino alla concorrenza del quinto del contratto - come completato con il richiamo contenuto nell'allegato II.14 ed in particolare con il comma 6 dell'art. 5;
- Confermare che l'importo di anticipazione del prezzo dell'intervento è pari al 20% del valore del contratto d'appalto ai sensi dell'art. 125 del codice;

- Stabilire, ai sensi dell'art. 126 del Codice, che il mancato rispetto del termine fissato per l'ultimazione dei lavori comporterà l'applicazione della penale per ogni giorno di ritardo naturale e consecutivo pari alla misura massima del 1 per mille dell'importo contrattuale, la cui somma non potrà superare il 10% dello stesso come anche all'art. 2.15 del CSA;
- Stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà essere iscritta alla white list ai sensi della Legge n.190/2012;
- Stabilire che l'Appaltatore ai sensi del Codice è tenuto a produrre le seguenti polizze a garanzia della Stazione Appaltante:
 - garanzia definitiva secondo le modalità di cui all'art. 53, comma 4 del D. Lgs 36/2023 nella misura del 5%;
 - polizza assicurativa CAR (Contractor all risk) e polizze RCT-RCO secondo quanto previsto all'art. 117, comma 10 del D. Lgs 36/2023 e secondo i seguenti importi minimi assicurati; la polizza dovrà garantire la copertura assicurativa per tutti i rischi, da qualunque causa determinati e dovrà essere composta due sezioni:
 1. *sezione relativa ai danni alle cose, a sua volta suddivisa in quattro partite:*
 - opere ed impianti permanenti e temporanei di nuova realizzazione, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila/00);
 - opere ed impianti pre-esistenti, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila/00);
 - costi di demolizione e sgombero dei residui di un sinistro e di conferimento dei materiali ad un punto autorizzato di raccolta o di discarica, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila);
 - macchinari, baraccamenti ed attrezzature di cantiere, per un massimale a discrezione dell'Appaltatore;
 2. *sezione relativa alla responsabilità civile verso terzi:*
 - risarcimento di danni involontariamente causati a terzi, per morte, lesioni personali e danneggiamenti a cose in relazione alle attività di cui alla precedente sezione, per un massimale di € 5.000.000,00 (Euro cinque milioni).

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- oggetto del contratto è la "RIQUALIFICAZIONE URBANA DI VIA MATTEOTTI e PERCORSO CICLOPEDONALE" consistente nella manutenzione straordinaria delle pavimentazioni stradali e dei marciapiedi di via Matteotti e della parallela Via San Giuseppe oltre ad ulteriori interventi complementari di arredo urbano;
- la modalità di scelta del contraente – considerato che l'importo dei lavori da appaltare è superiore alla soglia di € 150.000,00 - avviene mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.50, comma1 lett.c) del D.Lgs.36/2023;
- che il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n.36/2023 mediante scrittura privata;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Malnate, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

CONFERMATO che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la sottoscritta Arch. Daniela Galli responsabile dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio e responsabile di procedimento - ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 - per le fasi di programmazione, progettazione ed affidamento. Responsabile del procedimento per la fase di esecuzione è nominato il Geom.Sara de Maio;

DATO ATTO che viene così ridefinito il gruppo di lavoro dei dipendenti che hanno partecipato al progetto:

- arch. Daniela Galli (Responsabile Unico di Progetto / Responsabile del procedimento delle fasi di programmazione, progettazione affidamento)
- geom. Sara De Maio (Collaboratore Tecnico e Responsabile del procedimento della fase di esecuzione)
- geom.Simone Rustichelli (Collaboratore tecnico)

VISTO il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

D E T E R M I N A

- 1) **DI CONSIDERARE** tutto quanto riportato in premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **RETTIFICARE ed INTEGRARE** la propria determinazione n.838 del 21/12/2023 di approvazione del progetto esecutivo e determina a contrarre relativamente alle opere di *RIQUALIFICAZIONE URBANA DI VIA MATTEOTTI e PERCORSO CICLOPEDONALE* al fine dell'affidamento della gestione della procedura d'appalto alla Stazione Unica Appaltante;
- 3) **DI AFFIDARE**, per le motivazioni espresse nella parte narrativa, la gestione giuridico-amministrativa della procedura di gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese ai sensi della Convenzione in essere, in tale atto intesa quale integralmente richiamata, ciò al fine di poter usufruire dell'albo fornitori della stessa e quindi ottimizzare i tempi d'appalto;
- 4) **DI INDIRE** procedura negoziata ai sensi dell'art 50 comma 1, lettera c) DLgs n. 36/2023, che consente di attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità enunciati dall'art. 28 del D. L.gs. n. 36/2023 e di rotazione di cui all'art. 49 del citato decreto;
- 5) **DI DARE ATTO** che l'affidamento di cui al punto 3) implica un costo, preventivato dalla stessa SUA, di € 1.223,83 che trova copertura economica nelle somme a disposizione del quadro economico di progetto – già impegnate con la propria determinazione n.838/2023 - che, pertanto, viene aggiornato come di seguito:

Quadro economico di progetto	DETERMINA 838	Aggiornamento
IMPORTO LAVORI A BASE D'ASTA:		
Importo dei lavori da stima economica di computo metrico al netto del costo della manodopera	€ 245.718,36	€ 245.718,36
Importo del costo della manodopera desunto dal quadro di incidenza	€ 54.875,25	€ 54.875,25
LAVORI E ONERI da stima di progetto (compresi oneri diretti della sicurezza "aziendali" e costo della manodopera):	€ 300,593.61	€ 300,593.61
Oneri per la sicurezza specifici "contrattuali" (non compresi nell'importo del computo metrico dei lavori ma da prevedersi nel PSC)	€ 11.322,32	€ 11.322,32
TOTALE LAVORI IN APPALTO	€ 311.915,93	€ 311.915,93
SOMME A DISPOSIZIONE dell'AC:		
I.V.A. (22%) sui lavori	€ 17.168,86	€ 17.168,86
I.V.A. (10%) sui lavori	€ 23.387,57	€ 23.387,57
Spese tecniche progettazione, DLL, contabilità, sicurezza (compresi contributi 4% e IVA 22%)	€ 38.482,70	€ 38.482,70
Incentivo alla progettazione di cui all'art. 113 comma 2 del D.Lgs. 50/2016	€ 6.238,32	€ 6.238,32
Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura (IVA 10% compresa) - Videoispezione e risanamenti Fugascè	€ 5.500,00	€ 5.500,00
Lavori in amministrazione diretta previsti in progetto ed esclusi dall'appalto, ivi inclusi i rimborsi previa fattura (IVA 10% compresa) - Adeguamenti e integrazione impianto illuminazione	€ 5.500,00	€ 5.500,00
Acquisizione aree o immobili e pertinenti indennizzi	€ 5.000,00	€ 5.000,00

Spese per pubblicità (procedure di appalto)	€ 250.00	€ 1.223,83
Imprevisti e arrotondamenti	€ 39.556,62	€ 38.582,79
Sommano importi a disposizione	€ 141.084,07	€ 141.084,07
Importo totale dell'opera	€ 453.000,00	€ 453.000,00

- 6) **DI DARE ATTO** che l'opera è interamente finanziata con fondi propri del Comune di Malnate impegnati a bilancio con la citata determinazione n.838/23 e precedenti;
- 7) **DI DARE ATTO** che il codice CIG A03FF80F40 richiesto ad ANAC a fronte della determina 838/23 è da intendersi superato, quindi sarà cancellato, e che la SUA della Provincia di Varese provvederà direttamente alla richiesta di nuovo Codice Identificativo Gara;
- 8) **DI CONFERMARE** gli aspetti fondamentali dell'appalto come descritti in premessa che vengono trasmessi alla SUA della Provincia di Varese ai fini della redazione della lettera d'invito e quindi della gestione delle procedure di affidamento dell'appalto;
- 9) **DI TRASMETTERE** alla SUA della Provincia di Varese il presente atto, il progetto esecutivo e la documentazione tutta a correndo del procedimento ai fini della gestione della procedura di affidamento su piattaforma telematica Sintel - Aria Lombardia;
- 10) **DI DARE ATTO** che è ridefinito il gruppo di lavoro dei dipendenti che hanno partecipato al progetto:
- arch. Daniela Galli (Responsabile Unico di Progetto / Responsabile del procedimento delle fasi di programmazione, progettazione affidamento)
 - geom. Sara De Maio (Collaboratore Tecnico e Responsabile del procedimento della fase di esecuzione)
 - geom.Simone Rustichelli (Collaboratore tecnico).

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d'Area
(GALLI DANIELA)
con firma digitale**