



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

N. 16/2024 Registro Deliberazioni

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ADUNANZA DEL 17/04/2024

Oggetto: APPROVAZIONE E AGGIORNAMENTO DEL PIANO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE. ANNO 2024

L'anno 2024 addì 17 del mese di 04 alle ore 20:45 nella sede delle adunanze, con possibilità di collegamento da remoto in videoconferenza, previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e termini di legge si è riunito il Consiglio Comunale, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

All'appello risultano:

BELLIFEMINE MARIA IRENE	SINDACO	Presente
ASTUTI SAMUELE	CONSIGLIERE	Presente in videoconferenza
CARANGI MARIA CECILIA	CONSIGLIERE	Presente
CENTANIN DONATELLA	CONSIGLIERE	Presente
RODIGHERO MATTEO	CONSIGLIERE	Presente
CROCI ALBA	CONSIGLIERE	Assente
MANFREDI MARIA CRISTINA	CONSIGLIERE	Presente
CAMBIANICA SIMONE	CONSIGLIERE	Assente
MALNATI CARLO GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
MANINI OLINTO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
MUNARI CARLA LEOPOLDA	CONSIGLIERE	Presente
CASSINA PAOLA LORENZA	CONSIGLIERE	Presente
NEGRO STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
VANZO ROBERTINO	CONSIGLIERE	Assente
ABBIATI SARA ANDREA	CONSIGLIERE	Assente
GENUALDI DANIEL	CONSIGLIERE	Presente
DAMIANI SANDRO	CONSIGLIERE	Assente

Assenti: 5, Croci Alba, Cambianica Simone, Vanzo Robertino, Abbiati Sara Andrea, Damiani Sandro.

Partecipa il SEGRETARIO TALDONE MARGHERITA.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. MANINI OLINTO in qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO ne assume la presidenza, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'Argomento in oggetto.

Su relazione dell'Assessore ALBRIGI PAOLO.



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

Il Presidente dà la parola all'Assessore Albrigi.

PRESIDENTE

Quest'argomento è stato ampiamente trattato nell'apposita Commissione, mi pare che abbiamo presenti... me lo dici tu... Quindi do, per adesso la parola, ad Albrigi. ...

ASSESSORE ALBRIGI

Buonasera. Allora, sì, siamo qui per approvare il Nuovo Piano di Protezione Civile. Come ha detto il Presidente, questo Piano è stato già ampiamente discusso in Commissione. Qui in sala abbiamo sia l'Architetto Carcano che è il responsabile della Protezione Civile di Malnate, sia all'Architetto Campoleoni che è collegato da remoto, per rispondere ad eventuali domande che i Consiglieri vorranno porre. Dico solo, a mo' d'introduzione e di spiegazione che, il Piano... si tratta di un aggiornamento sostanziale del Piano, resosi indispensabile a causa delle nuove direttive Regionali che hanno, appunto, imposto l'obbligo di aggiornamento del Piano e il caricamento del medesimo sul portale di Regione. In più questo, direi, l'aspetto più significativo forse che, a seguito dello studio, diciamo, di criticità idrogeologica che è stato terminato da pochi mesi, appunto, i risultati di questo Piano sono stati incorporati all'interno... questi studi sono stati incorporati all'interno del Piano, perché, probabilmente, rappresentano l'elemento di criticità più significativo per il nostro paese. Comunque, se il professionista Architetto Campoleoni che ringrazio per essere qua, vuole aggiungere qualche cosa... se mi sente...

(voci fuori microfono)

Architetto, le chiedevo se vuole dare una breve spiegazione ulteriore a ciò che ho già detto, ammesso che abbia sentito, sulle ragioni che hanno, diciamo, portato alla stesura di questo Piano. Non sente proprio...

(voci fuori microfono)

PRESIDENTE

Scusate, l'Architetto ha detto tutto, se ci sono delle domande, vediamo di farle. Ma di fargli dire le cose che...

(voci fuori microfono)

PRESIDENTE

Sì, sì, adesso ti do... si è accesa?

ARCHITETTO CAMPOLEONI

Tra le motivazioni principali di quest'aggiornamento ci sono delle nuove direttive Regionali che sono entrate in vigore a fine 2022. Come ho già illustrato in Commissione, questo è un aggiornamento sostanziale che, però, è il frutto di un lavoro che s'è portato avanti per questi cinque anni, nel senso che, questo è un Piano che va, chiaramente, ad aggiornare il documento che noi avevamo approvato nel 2019 e che, è già era un documento, diciamo, innovativo rispetto al vecchio, nel senso che, al Piano classico prodotto anche in copia cartacea, era stata affiancata un'App che noi, che la struttura Comunale di Protezione Civile di Malnate utilizza da qualche anno e che si chiama MapRisk e che ha consentito, spiegavo anche in Commissione, durante il COVID,



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

di avere a disposizione uno strumento che ha facilitato e ha supportato la struttura nel coordinamento dell'emergenze. Questo è stato molto importante. L'aggiornamento che state per andare ad approvare, fondamentalmente, quali novità introduce? La principale è che il Piano è stato caricato anche su questo portale Regionale che si chiama PPC On-line quest'obbligo, appunto, è vigente a partire da fine 2022, quindi, è stato fatto questo lavoro obbligatorio e, come mi pare di avere colto anche dall'introduzione, il Piano recepisce anche quelli che sono i nuovi studi, soprattutto lo studio di dettaglio sul rischio idraulico che è stato realizzato alla scala Comunale, soprattutto sul torrente Fugascé a supporto dello studio geologico e del PGT Comunale che, chiaramente, è uno strumento fondamentale. Proprio per questo motivo, in realtà, noi siamo arrivati un po' lunghi nella conclusione di questa relazione, perché aspettavamo gli esiti di questo studio che, sono stati depositati e approvati di recente, ecco. Quindi, questa, fondamentalmente, è la novità. Voi mi sentite?

Ok, bene. Un altro aspetto importante che sottolineavo anche in Commissione, è che il Piano, chiaramente, è uno strumento ma, che poi, per diventare efficace, deve poi, essere supportato da tutta una serie di azioni che sono assolutamente strategiche. Una sicuramente, è il fatto che deve essere, poi, chiaramente, testato ai vari livelli, deve essere mantenuto fresco nel tempo, deve essere poi, fatto, chiaramente conoscere e divulgato alla cittadinanza. Cosa che, devo dire, a Malnate viene fatta, perché, attraverso le campagne, soprattutto di: "Io non rischio", che sono diventate, diciamo, un'occasione fissa e un appuntamento che i cittadini di Malnate, ormai, conoscono molto bene. Credo che sia una anche, delle realtà Provinciali che più di tutte fa l'attività divulgativa a livello di Protezione Civile con la sua cittadinanza, ecco. Sicuramente la cultura di Protezione Civile è una cosa che non si costruisce dall'oggi al domani, bisogna investire anche a livello di scuole, affinché tutti questi concetti, poi, divengano di patrimonio pubblico. In particolare, il discorso, e questo l'ho sottolineato anche in Commissione, che il cittadino deve rendersi conto che è il primo attore della Protezione Civile, e quindi, senza le attività di autodifesa, di prevenzione che devono mettere in atto i singoli cittadini, difficilmente, si potrà, poi, ottenere un sistema che riesce ad arrivare in maniera efficiente su tutto il territorio, perché, ormai, abbiamo a che fare, con eventi e anche con tempistiche molto rapide, per cui, spesso, ci si trova a intervenire ad evento compiuto, ed è importante, quindi, che ogni cittadino sappia mettere in atto tutte quelle che sono le misure di autodifesa, di protezione e di prevenzione dei rischi. Ecco, questi sono un po', secondo me, i concetti più importanti che mi preme sottolineare.

PRESIDENTE

Grazie. Giusto? Albrigi, Ok? Grazie.

ASSESSORE ALBRIGI

Sì, dai, no scusate ero sovrappensiero...

PRESIDENTE

Ok. Grazie. Apriamo la discussione sul punto 1. Non ci sono interventi...

ARCHITETTO CAMPOLEONI

Io, purtroppo non sento l'audio della sala, non lo sento proprio.

PRESIDENTE

Mandagli un messaggio che fa niente, abbiamo finito. Allora, se mi sente, Architetto? Ingegnere?



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

ASSESSORE ALBRIGI

Architetto.

PRESIDENTE

Se mi sente, Architetto, la ringraziamo. Non abbiamo interventi e quindi, mettiamo in votazione il punto 1 e la ringraziamo della partecipazione. Va bene.

ASSESSORE CANNITO (da remoto)

La ringraziano per la partecipazione. Non ci sono interventi dalla sala. Quindi, se vuole lasciarci, può andare, la ringraziamo.

ARCHITETTO CAMPOLEONI

Grazie mille, a voi.

PRESIDENTE

Grazie.

ARCHITETTO CAMPOLEONI

Buona serata a tutti.

PRESIDENTE

Grazie. Anzi ringraziamo... dov'è? Ringraziamo anche l'Architetto Carcano dietro la colonna. Va bene.

Allora, mettiamo in votazione il primo punto.

Sentita la discussione apertasi sull'argomento:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 1 del D.M. 28/05/1993 introduce il concetto fondamentale che il servizio protezione civile comunale rientra nel novero dei servizi essenziali erogati al cittadino;
- l'art. 12, comma 1 del D.Lgs. n. 1/2018 (Codice della Protezione Civile), individua come funzione fondamentale dei Comuni lo svolgimento, in ambito comunale, delle attività di pianificazione di protezione civile e di direzione dei soccorsi con riferimento alle strutture di appartenenza;
- l'art. 12, comma 2 del D.Lgs. n. 1/2018 i Comuni assicurano l'attuazione delle attività di protezione civile nei rispettivi territori e, in particolare, provvedono, con continuità:
 - *all'adozione di tutti i provvedimenti, compresi quelli relativi alla pianificazione dell'emergenza, necessari ad assicurare i primi soccorsi in caso di eventi calamitosi in ambito comunale;*
 - *alla predisposizione dei piani comunali o di ambito, anche nelle forme associative e di cooperazione previste, sulla base degli indirizzi nazionali e regionali vigenti;*
 - *all'attivazione e alla direzione dei primi soccorsi alla popolazione e degli interventi urgenti necessari a fronteggiare le emergenze;*
 - *alla vigilanza sull'attuazione da parte delle strutture locali di protezione civile dei servizi urgenti;*



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

- l'art. 2, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n.1/2018 individua la pianificazione di protezione civile, così come disciplinata dall'art.18, tra le attività di prevenzione non strutturale di protezione civile;
- l'art.3, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n.1/2018 individua il Sindaco come Autorità territoriale di protezione civile, limitatamente alle articolazioni appartenenti o dipendenti dalla rispettiva Amministrazione, ed, in quanto tale, ai sensi dell'art. l'art.6, comma 1, del D.Lgs. n.1/2018, esercita le funzioni di vigilanza sullo svolgimento integrato e coordinato delle medesime attività da parte delle strutture afferenti alle rispettive amministrazioni;
- l'art.12, comma 4 istituisce che il Comune approva con deliberazione consiliare il piano di protezione civile comunale o di ambito, redatto secondo criteri e modalità da definire con direttive adottate ai sensi dell'art.15 e con gli indirizzi regionali di cui all'articolo 11, comma 1, lettera b); la deliberazione disciplina, altresì, meccanismi e procedure per la revisione periodica e l'aggiornamento del piano, eventualmente rinviandoli ad atti del Sindaco, della Giunta o della competente struttura amministrativa, nonché le modalità di diffusione ai cittadini;
- l'art. 2 della Legge del 3/08/1999, n.265 ha trasferito al Sindaco il compito di informare tempestivamente la popolazione sulle situazioni di pericolo o connesse alle esigenze di protezione civile;
- l'art.12, comma 5, lettere b) e c) del D.Lgs. n.1/2018 il Sindaco, in coerenza con quanto previsto dal D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., per finalità di protezione civile è responsabile:
 - dello svolgimento, a cura del Comune, dell'attività di informazione alla popolazione sugli scenari di rischio, sulla pianificazione di protezione civile e sulle situazioni di pericolo determinate dai rischi naturali o derivanti dall'attività dell'uomo;
 - del coordinamento delle attività di assistenza alla popolazione colpita nel proprio territorio a cura del Comune, che provvede ai primi interventi necessari e da' attuazione a quanto previsto dalla pianificazione di protezione civile, assicurando il costante aggiornamento del flusso di informazioni con il Prefetto e il Presidente della Giunta Regionale in occasione di eventi di emergenza di cui all'articolo 7, comma 1, lettere b) o c) del D.Lgs. n.1/2018;
- l'art. 7, comma 2, lettera b) della Legge Regionale 29 dicembre 2021 n. 27 ("Disposizioni regionali in materia di Protezione Civile") disciplina che nell'ambito del sistema regionale di Protezione Civile, i comuni, in forma singola o associata, provvedono alla redazione, approvazione, aggiornamento, revisione e attuazione, anche nel rispetto degli indirizzi regionali di cui all'articolo 17, comma 1, dei piani comunali di protezione civile;
- che con Direttiva del Presidente del consiglio dei Ministri del 30 aprile 2021 sono stati emanati gli "*Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali*";
- la Regione Lombardia in ottemperanza ha promulgato, mediante la D.G.R. n. 7278 del 07/11/2022, gli "*Indirizzi operativi regionali per la redazione e l'aggiornamento dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali*";

PRESO ATTO che Il Comune di Malnate ha affidato l'incarico di redazione del Piano comunale di Protezione Civile al Dott. Angelo Campoleoni, (iscritto all'Albo degli Architetti, Pianificatori, Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Varese, N. 2479 Leggiuno), come da relativa determinazione dirigenziale di affidamento incarico;



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

DATO ATTO che:

- Il Comune di Malnate è dotato di un piano di emergenza di Protezione Civile redatto ed approvato nell'anno 2019, in forza della Deliberazione di Consiglio Comunale n. 53 del 30/10/2019, sulla base dell'allora normativa vigente in ambito di protezione civile (L.R. n.16/2004; D.G.R. n.VIII/4732 del 16 maggio 2007);
- occorre pertanto provvedere all'aggiornamento del Piano di Protezione Civile in oggetto secondo i dettami della nuova vigente normativa, ovvero secondo i nuovi indirizzi operativi regionale e la nuova direttiva ministeriale di cui sopra;
- il Piano comunale di Protezione Civile risultante dall'aggiornamento in parola, è strutturato sulla base del seguente schema e dei seguenti contenuti, i cui relativi documenti sono allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso:

introduzione

A INQUADRAMENTO GENERALE DEL PIANO

A.1 sindaco e comune: ruoli e COMPETENZE

A.2 programmazione e pianificazione: il contesto nazionale, regionale e provinciale

A.3 IL PIANO DI protezione civile (legislazione e indirizzi)

A.4 normativa, GLOSSARIO E documenti di riferimento

1 INQUADRAMENTO territoriale, risorse ed infrastrutture | tav 1

1.1 Dati generali: inquadramento amministrativo*

1.2 inquadramento demografico*

1.3 inquadramento urbanistico E PIANI TERRITORIALI ESISTENTI

1.4 reti infrastrutturali e DEI SERVIZI ESSENZIALI

1.5 aree, strutture e risorse di emergenza

1.6 Inquadramento geologico e Geomorfologico

1.7 Inquadramento Idrografico

1.8 inquadramento meteo-climatico

2 RISCHI, SCENARI, allertamento e procedure

2.1 - il rischio idraulico-IDROGEOLOGICO E RISCHIO DIGHE | tav 2.1

2.1.1 ANALISI DELLA PERICOLOSITA' E MAPPATURA DEL RISCHIO

2.1.2 previsione, Monitoraggio ED ALLERTA dei rischi idraulici ed idrogeologici

2.1.3 scenari di rischio IDRAULICO ED IDROGEOLOGICO

2.1.4 LA GESTIONE DELL'EMERGENZA – procedure operative/MODELLO DI INTERVENTO

2.2 - il rischio chimico: impianti a rischio e Trasporto di sostanze pericolose | tav 2.2

2.2.1 ANALISI E MAPPATURA DEL rischio chimico

2.2.2 previsione E Monitoraggio del rischio CHIMICO

2.2.3 scenari di rischio: INCIDENTI CHIMICI



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

2.2.4 la gestione di emergenze chimiche: procedure operative /MODELLO DI INTERVENTO

2.3 - il rischio incendi boschivi	TAV 2.3
---	---------

2.3.1 analisi della pericolosità e Mappatura del Rischio

2.3.2 previsione, Monitoraggio ED ALLERTA degli incendi boschivi

2.3.3 scenari di rischio: incendi boschivi

2.3.4 LA GESTIONE DELL'EMERGENZA – procedure operative/MODELLO DI INTERVENTO

2.4 - il rischio fenomeni meteorologici avversi	tav 2.1
---	---------

2.4.1 analisi dei fenomeni meteorologici avversi

2.4.2 previsione, Monitoraggio ED ALLERTA dei fenomeni meteorologici avversi

2.4.3 scenari di rischio

2.4.4 LA GESTIONE DELL'EMERGENZA – procedure operative/MODELLO DI INTERVENTO

2.5 - il rischio sismico	tav 1
--------------------------------------	-------

2.5.1 pericolosità sismica di base

2.5.2 pericolosità sismica locale

2.5.3 scenario di rischio sismico

2.6 - altri scenari di rischio ed eventi a rilevante impatto locale

2.6.1 premessa

2.6.2 eventi a rilevante impatto locale

2.6.3 altri scenari di rischio

2.6.4 gestione delle emergenze: procedure di intervento emergenze generiche

3 coc/UCL e strutture operative di protezione civile*
--

3.1 COC/ucl - struttura comunale DI PROTEZIONE CIVILE*

3.2 pca - posto di comando avanzato

3.3 strutture operative SOVRALOCALI e rubrica*

B aggiornamento e test del piano

B.1 aggiornamento del piano

B.2 test del piano: esercitazioni di protezione civile

C piano della comunicazione
--

C.1 educare al rischio: informativa alla popolazione

C.2 programma di divulgazione del piano

C.3 INFORMATIVA-comunicazione ALLA POPOLAZIONE in emergenza

C.4 materiale informativo per la cittadinanza

allegati:



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

- 1) MODELLI di MODULISTICA E ATTI AMMINISTRATIVI
- 2) CHECKLIST PROCEDURE STANDARD

cartografia:

- TAVOLA 1: Inquadramento Territoriale, Risorse ed Infrastrutture
- TAVOLA 2.1: Scenari di Rischio Idraulico-Idrogeologico ed Eventi Meteorologici Estremi
- TAVOLE 2.2: Scenari di Rischio Chimico-Industriale e Trasporti di Sostanze Pericolose
- TAVOLA 2.3: Scenario di Rischio Incendi Boschivi

➤ Che il Piano comunale di Protezione Civile in oggetto è stato caricato e sarà pubblicato, come da indicazioni Regionali, sul portale regionale denominato "ppc-online";

CONSIDERATO che:

- il Piano comunale di Protezione Civile, alla luce di quanto sopra esposto, rappresenta lo strumento principale a disposizione del Sindaco in caso di emergenza per provvedere al coordinamento delle attività di assistenza alla popolazione colpita nel proprio territorio, in quanto identifica le principali misure che la struttura comunale preposta deve adottare in caso di eventi naturali o connessi alle attività umane che comportino rischi per la pubblica incolumità, la tutela dei cittadini, dell'ambiente e dei beni, in coordinamento con gli altri soggetti appartenenti al Servizio Nazionale di Protezione Civile;
- si rende necessario dare attuazione alle disposizioni normative sopra richiamate e, pertanto, dotarsi di uno strumento tecnico-operativo tale da costituire il riferimento per le azioni delle strutture comunali da compiere in caso di emergenza di protezione civile;

RITENUTO l'aggiornamento al Piano comunale di Protezione Civile, come sopra descritto e presente agli atti, meritevole di approvazione;

DATO ATTO che il testo dell'aggiornamento al Piano comunale di Protezione Civile in oggetto, comprensivo dei relativi documenti allegati, costituenti lo stesso, in data 10/04/2024 è stato previamente presentato ed esaminato dalla "Commissione Consiliare comunale congiunta "Organizzazione e Finanze e Territorio";

VISTO il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo n. 267/2000, sotto il profilo tecnico del presente atto, dal Responsabile dell'Area Polizia Locale e Servizio Protezione Civile;

CON la seguente votazione:

Consiglieri presenti: 12

Consiglieri votanti: 12

Consiglieri astenuti: 0

Voti favorevoli: 12 Bellifemine Maria Irene, Astuti Samuele, Carangi Maria Cecilia, Centanin Donatella, Rodighiero Matteo, Manfredi Maria Cristina, Malnati Carlo Giuseppe, Manini Olinto, Munari Carla Leopolda, Cassina Paola Lorenza, Negro Stefano, Genualdi Daniel

Voti contrari: 0

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** l'aggiornamento al Piano comunale di Protezione Civile sopra descritto in premessa, allegato alla presente deliberazione, predisposto dal Comune di Malnate;



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

- 2) **DI RENDERE ESECUTIVO** il Piano comunale di Protezione Civile, come risultante dall'aggiornamento normativo in oggetto, quale strumento di pianificazione delle emergenze e degli eventi calamitosi sul territorio del Comune di Malnate;
- 3) **DI DISPORRE** la più ampia diffusione del Piano comunale di Protezione Civile approvato mediante il presente atto, anche mediante pubblicazione sul sito internet istituzionale;
- 4) **DI DARE ATTO** che il Piano comunale di Protezione Civile rappresenta uno strumento dinamico, soggetto a periodiche revisioni e aggiornamenti e di confermare pertanto di demandare alla Giunta comunale l'approvazione dei futuri ulteriori aggiornamenti non sostanziali dello stesso e di comunicare tali aggiornamenti durante il primo consiglio utile;
- 5) **DI DARE** mandato al Responsabile dell'Area Polizia Locale e Servizio di Protezione Civile per il compimento degli ulteriori adempimenti conseguenti;
- 6) **DI TRASMETTERE** copia digitale del Piano ai seguenti soggetti:
 - a. Regione Lombardia;
 - b. Prefettura-U.T.G. di Varese;
 - c. Provincia di Varese;

SUCCESSIVAMENTE il Consiglio Comunale, considerata l'urgenza di provvedere in merito, con la seguente votazione:

Consiglieri presenti: 12

Consiglieri votanti: 12

Consiglieri astenuti: 0

Voti favorevoli: 12 Bellifemine Maria Irene, Astuti Samuele, Carangi Maria Cecilia, Centanin Donatella, Rodighiero Matteo, Manfredi Maria Cristina, Malnati Carlo Giuseppe, Manini Olinto, Munari Carla Leopolda, Cassina Paola Lorenza, Negro Stefano, Genualdi Daniel

Voti contrari: 0

DELIBERA

di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134 - 4° comma D.L.gs n. 267/2000.

Avverso alla presente deliberazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. dalla data di pubblicazione oppure entro 120 gg. ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

MANINI OLINTO

IL SEGRETARIO

TALDONE MARGHERITA