



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

UFFICIO LAVORI PUBBLICI

DETERMINAZIONE

Determ. n. 325 del 17/05/2024

**Oggetto: INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA RELATIVI ALLA VIABILITA' 2024
CUP B27H23001740004
APPROVAZIONE PROGETTO ESECUTIVO E DETERMINA A CONTRARRE CON
AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA ALLA SUA DELLA
PROVINCIA DI VARESE.**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. d), e 109, comma 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n. 102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29/04/2013, n. 45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30/04/2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 14 in data 26/3/2024, di incarico di Elevata Qualificazione per l'Area Pianificazione e Gestione del Territorio, ai sensi dell'articolo 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022;

RICHIAMATI:

- le deliberazioni del Consiglio Comunale 20/12/2023, n. 85 e 86, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione e il

Bilancio di Previsione degli esercizi 2024/2025/2026 e con esso il Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026;

- la deliberazione della Giunta Comunale del 21/12/2023, n. 159 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2024/2025/2026;
- la deliberazione della Giunta Comunale 15/06/2023, n. 73, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2023/2024/2025 e successiva deliberazione in data 20/07/2023, n. 88 di modifica dello stesso;
- l'elenco annuale delle opere pubbliche 2024, incluso nel Piano Triennale di cui sopra, comprendente l'opera denominata *Interventi di messa in sicurezza relativi alla viabilità 2024* (CUP B27H23001740004) per un importo di € 400.000,00 interamente finanziato con fondi propri dell'amministrazione comunale;
- la propria determinazione n.231 del 16/4/2024 di affidamento dell'incarico di progettazione, direzione dei lavori e coordinamento sicurezza alla Società -BMB INGEGNERIA SRL con sede in Muggiò(MB), Via Sondrio n.55 (P.Iva 04780760965) nella persona dell'Ing.Sergio Bavagnoli;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 2/5/2024 di approvazione dello studio di fattibilità tecnico economica dell'opera in oggetto;

VISTO il progetto esecutivo (allegato "B") depositato in data 6/5/2024, registrato al protocollo n.10040 costituito dagli elaborati di cui all'elenco riportato nell'allegato ("A") che forma parte integrante e sostanziale del presente atto e dato atto che lo stesso conferma la soluzione progettuale dello studio di fattibilità tecnico-economica approvato dalla Giunta Comunale con il citato atto n.37/2024;

DATO ATTO che il progetto conferma il quadro economico dello studio di fattibilità per un importo complessivo di € 400.000,00 di cui € 299.977,34 a base d'asta (inclusi € 4.169,90 per oneri sicurezza ed € 40.910,35 per costi della manodopera) ed € 100.022,66 per somme a disposizione dell'A.C.;

DATO ATTO che il progetto esecutivo è stato validato dal RUP come da verbale allegato al presente atto alla lettera "D" e che lo stesso risponde pienamente alle esigenze di questa Amministrazione Comunale quindi è necessario avviare la procedura di gara;

ACCERTATA la necessità di dare celere corso, in considerazione dell'ormai prossima stagione estiva, alla procedura di per l'affidamento dei lavori che per tipologia e importo viene individuata nell'art. 50 del nuovo Codice degli appalti, procedura che prevede la formalizzazione attraverso l'assunzione di una determina a contrarre che contenga gli elementi essenziali al suo svolgimento;

RICHIAMATO l'art. 50 comma 2 del Dlgs. 36/2023 che:

- per l'individuazione dell'operatore economico da invitare alle procedure negoziate prevede la formazione di elenchi/albo fornitori con le modalità indicate nell'allegato II.1;
- tale individuazione avviene attraverso l'applicazione di *criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto* individuati in sede di formazione di detti elenchi, senza possibilità di ricorso al sorteggio o altro metodo di estrazione casuale, se non in presenza di specifica casistica come indicata dallo stesso Codice;

ATTESO che, come si apprende anche dalle associazioni di categoria, dai media e dalla giurisprudenza, le novità introdotte dal D.Lgs.36/2023 in merito alla definizione dei criteri per la scelta degli operatori da invitare, la stessa risulta di difficile applicazione per la delicatezza e l'alto rischio di contestazione. Definendo per le Stazioni Appaltanti che non sono in possesso di tali elenchi un quadro operativo di complessa gestione;

RITENUTO, per quanto sopra - necessario avviare le procedure di affidamento con celerità al fine di poter eseguire le asfaltature nel periodo estivo - avvalersi, per la gestione giuridico-amministrativa della procedura di gara, della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese ai sensi della Convenzione in essere, in tale atto intesa quale integralmente richiamata, ciò al fine di poter usufruire dell'albo fornitori della stessa e quindi ottimizzare i tempi d'appalto;

DATO ATTO che la S.U.A. della Provincia di Varese ha informalmente espresso la propria disponibilità a prendere in carico la gestione del procedimento proponendo un preventivo di € 1.200,00 che trova copertura nelle somme a disposizione del quadro economico di progetto;

PRESO ATTO degli elementi che caratterizzano l'appalto come di seguito riassunti:

- Codici: CUP B27H23001740004 – CUI: L00243280120202100002 - CPV: 45233141-9 Lavori di manutenzione stradale
- Responsabile Unico di Progetto: arch. Daniela Galli (Responsabile dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio)
- Responsabile di procedimento delle fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione: Geom.Sara De Maio (in servizio presso l'Area Pianificazione e Gestione del Territorio)
- Validazione del progetto esecutivo: verbale del 16/5/2024
- modalità di affidamento dei lavori, mediante:
 - procedura di cui all'art 50, comma 1, lettera c) che consente di attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità enunciati dall'art. 28 del D.L.gs. n. 36/2023 e s.m.i. e di rotazione di cui all'art. 49 del citato decreto;
 - applicazione del criterio del minor prezzo sull'importo posto a base della procedura ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. n. 36/2023;
- previsione del rispetto dell'art. 104 comma 11 del D.lgs. 36/2023 al ricorso all'avvalimento per le lavorazioni super-specialistiche;
- richiesta di offerta per l'affidamento dei lavori rivolta ad almeno 10/dieci operatori economici qualificati e presenti nell'Albo Fornitori della S.U.A. della Provincia di Varese;
- finanziamento dell'opera unicamente con fondi propri di bilancio dell'Ente;
- importo a base di gara per la realizzazione dei lavori pari ad €. 299.977,34 di cui:
 - 1. € 254.897,09 soggetti a ribasso d'asta;
 - 2. € 4.169,90 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta;
 - 3. € 40.910,35 quale importo della mano d'opera non soggetti a ribasso d'asta individuati ai sensi dell'art.41 del D.Lgs n.36/2023;oltre IVA di legge (22% e 10%);
- conferma dell'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta ritenuta valida e congrua;
- determinazione, ai fini dell'esclusione automatica delle offerte, ai sensi dell'articolo 54, comma 2, del codice, della soglia di anomalia nel rispetto dell'Allegato II.2 lettera A);
- esclusione delle offerte che risultano anomale qualora il numero delle stesse ammesse sia pari o superiore a 5/cinque, secondo quanto previsto dall'art. 54 del D.Lgs 36/2023;
- non procedere all'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 108, comma 10 del Codice, se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- stabilire ai sensi dell'art. 11 del nuovo codice che venga applicato il Contratto nazionale di lavoro industria_edili ed affini, fatta salva facoltà dell'offerente di applicare altre tipologie di contratti purché garantisca ai dipendenti almeno le stesse tutele di quello sopra indicato;
- previsione dell'applicazione dell'art. 124 comma 2 secondo periodo del D.Lgs 36/2023;
- l'avvalimento è consentito nel rispetto dell'art.104 del D.Lgs 36/2023;
- in merito all'applicazione dei criteri ambientali minimi si fa riferimento al decreto ministeriale 26 giugno 2015 "Applicazione delle metodologie di calcolo delle prestazioni energetiche e definizione delle prescrizioni e dei requisiti minimi degli edifici" e si prevede un piano per disassemblaggio e demolizione selettiva dell'opera a fine vita, che permetta il riutilizzo o il riciclo dei materiali, componenti edilizi e degli elementi prefabbricati utilizzati;
- far salva la clausola di "revisione prezzi e adeguamento corrispettivo", per la quale sarà applicato quanto previsto dall'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e, nello specifico, purché le variazioni non apportino modifiche che alterino la natura generale del contratto, si attivino al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva che determinano una variazione del costo dell'opera, in aumento o in diminuzione, superiore al 5 per cento dell'importo complessivo, ed operino nella misura dell'80 per cento della variazione stessa, in relazione alle prestazioni da eseguire;

- l'eventuale subappalto, come previsto e regolato dall'art. 119 del codice, della categoria unica prevalente OG3, non può formare oggetto di ulteriore subappalto, ai fini della sicurezza dei lavoratori, dell'adeguato controllo delle attività di cantiere, dello snellimento delle procedure amministrative sia in corso di esecuzione sia nella fase di acquisizione di tutte le certificazioni per il collaudo finale;
- termine per la conclusione dei lavori fissato in 120 (centoventi) giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di inizio dei lavori;
- dare atto che i contratti non conterranno la clausola compromissoria di cui all'art. 213 del D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 36/2023 la stipulazione del contratto dovrà avvenire entro trenta giorni dall'aggiudicazione. I termini dilatori previsti dall'art. 18, commi 3 e 4), non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- l'Amministrazione in considerazione della necessità del rispetto dei tempi previsti con la programmazione di ulteriori opere pubbliche potrà procedere con l'esecuzione anticipata del contratto ai sensi degli artt. 17, 50 comma 6 e dell'art. 3 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
- stipulare il contratto interamente a misura ai sensi dell'All. I.7 art. 31, comma 1 e dell'art. 18 comma 1 mediante scrittura privata e che le clausole ritenute essenziali, a termini dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, sono quelle riportate nei corrispondenti capitolato speciale d'appalto e schema di contratto;
- Stabilire che l'appalto prevede l'applicazione dell'art. 120 comma 9 del Codice -prestazioni fino alla concorrenza del quinto del contratto - come completato con il richiamo contenuto nell'allegato II.14 ed in particolare con il comma 6 dell'art. 5;
- Confermare che l'importo di anticipazione del prezzo dell'intervento è pari al 20% del valore del contratto d'appalto ai sensi dell'art. 125 del codice;
- Stabilire, ai sensi dell'art. 126 del Codice, che il mancato rispetto del termine fissato per l'ultimazione dei lavori comporterà l'applicazione della penale per ogni giorno di ritardo naturale e consecutivo pari alla misura massima del 1 per mille dell'importo contrattuale, la cui somma non potrà superare il 10% dello stesso come anche all'art.18 del CSA;
- Stabilire che l'impresa appaltatrice dovrà essere iscritta alla white list ai sensi della Legge n.190/2012;
- Stabilire che l'Appaltatore ai sensi del Codice è tenuto a produrre le seguenti polizze a garanzia della Stazione Appaltante:
 - garanzia definitiva secondo le modalità di cui all'art. 53, comma 4 del D. Lgs 36/2023 nella misura del 5%;
 - polizza assicurativa CAR (Contractor all risk) e polizze RCT-RCO secondo quanto previsto all'art. 117, comma 10 del D. Lgs 36/2023 e secondo i seguenti importi minimi assicurati; la polizza dovrà garantire la copertura assicurativa per tutti i rischi, da qualunque causa determinati e dovrà essere composta due sezioni:
 1. *sezione relativa ai danni alle cose, a sua volta suddivisa in quattro partite:*
 - opere ed impianti permanenti e temporanei di nuova realizzazione, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila/00);
 - opere ed impianti pre-esistenti, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila/00);
 - costi di demolizione e sgombero dei residui di un sinistro e di conferimento dei materiali ad un punto autorizzato di raccolta o di discarica, per un massimale di almeno € 500.000,00 (Euro cinquecentomila);
 - macchinari, baraccamenti ed attrezzature di cantiere, per un massimale a discrezione dell'Appaltatore;
 2. *sezione relativa alla responsabilità civile verso terzi:*
 - risarcimento di danni involontariamente causati a terzi, per morte, lesioni personali e danneggiamenti a cose in relazione alle attività di cui alla precedente sezione, per un massimale di € 5.000.000,00 (Euro cinque milioni).

CONSIDERATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che:

- oggetto del contratto sono gli *"Interventi di messa in sicurezza relativi alla viabilità 2024"* consistenti nella manutenzione straordinaria delle pavimentazioni stradali ai fini della conservazione del patrimonio pubblico e della sicurezza in materia di viabilità;

- la modalità di scelta del contraente – considerato che l'importo dei lavori da appaltare è superiore alla soglia di € 150.000,00 - avviene mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.50, comma1 lett.c) del D.Lgs.36/2023;
- che il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n.36/2023 mediante scrittura privata;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Malnate, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

CONFERMATO che il Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la sottoscritta Arch. Daniela Galli responsabile dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio e responsabile di procedimento - ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 - per la fase di programmazione, progettazione ed affidamento. Responsabile di procedimento per le successive fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione è nominata la Geom.Sara De Maio;

DATO ATTO che viene così ridefinito il gruppo di lavoro dei dipendenti che hanno partecipato al progetto:

- arch. Daniela Galli (Responsabile Unico di Progetto / Responsabile di procedimento della fase di programmazione)
- geom. Sara De Maio (Collaboratore Tecnico e Responsabile di procedimento delle fasi di progettazione, affidamento, esecuzione)
- p.i. Marco Borghi (Collaboratore tecnico)

VISTO il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

D E T E R M I N A

- 1) **DI CONSIDERARE** tutto quanto riportato in premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **DI APPROVARE** il progetto esecutivo relativo agli *"interventi di messa in sicurezza relativi alla viabilità 2024"*, costituito dagli elaborati elencati nell'allegato "A" allegato alla presente di cui forma parte integrante e sostanziale (allegato "B"), redatto dalla Società -BMB INGEGNERIA SRL nel rispetto dello studio di fattibilità tecnico-economica approvato da questa Amministrazione Comunale, di importo pari a € 400.000,00 di cui € 299.977,34 oltre IVA a base d'asta (di cui € 4.169,90 per oneri sicurezza ed € 40.910,35 per costi della manodopera) ed € 100.022,66 oltre IVA per somme a disposizione dell'Amministrazione Comunale come da quadro economico riportato nell'allegato "C";
- 3) **DI DARE ATTO** che la spesa delle opere in oggetto, interamente finanziata con fondi propri della stazione appaltante, viene impegnata ad apposito capitolo di Bilancio, come indicato nella scheda contabile allegata, al netto delle quote già impegnate per spese tecniche con propria determinazione n.231 del 16/4/2024;
- 4) **DI AFFIDARE**, per le motivazioni espresse nella parte narrativa, la gestione giuridico-amministrativa della procedura di gara alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese ai sensi della Convenzione in essere, in tale atto intesa quale integralmente richiamata, ciò al fine di poter usufruire dell'albo fornitori della stessa e quindi ottimizzare i tempi d'appalto;
- 5) **DI INDIRE** procedura negoziata ai sensi dell'art 50 comma 1, lettera c) DLgs n. 36/2023, che consente di attuare i principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità enunciati dall'art. 28 del D. L.gs. n. 36/2023 e di rotazione di cui all'art. 49 del citato decreto;
- 6) **DI DARE ATTO** che l'affidamento di cui al punto 4) implica un costo, preventivato dalla stessa SUA, di € 1.200,00 che trova collocazione nelle somme a disposizione del quadro economico di progetto che si impegnano a bilancio con il presente atto;

- 7) **DI CONFERMARE** gli aspetti fondamentali dell'appalto come descritti in premessa che vengono trasmessi alla SUA della Provincia di Varese ai fini della redazione della lettera d'invito e quindi della gestione delle procedure di affidamento dell'appalto;
- 8) **DI TRASMETTERE** alla SUA della Provincia di Varese il presente atto, il progetto esecutivo e la documentazione tutta a correndo del procedimento ai fini della gestione della procedura di affidamento su piattaforma telematica Sintel - Aria Lombardia;
- 9) **DI DEFINIRE** il gruppo di lavoro dei dipendenti che hanno partecipato al progetto:
- arch. Daniela Galli (Responsabile Unico di Progetto / Responsabile di procedimento della fase di programmazione)
 - geom. Sara De Maio (Collaboratore Tecnico e Responsabile di procedimento delle fasi di progettazione, affidamento, esecuzione)
 - p.i. Marco Borghi (Collaboratore tecnico).

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(GALLI DANIELA)
con firma digitale**