



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI SOCIALI

DETERMINAZIONE

Determ. n. 689 del 15/10/2025

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO TRASPORTO DISABILI E CONSEGNA PASTI A DOMICILIO PERIODO GENNAIO 2026-DICEMBRE 2027. APPROVAZIONE ATTI PROGETTUALI E DELEGA PROCEDURA DI GARA ALLA S.U.A. (STAZIONE UNICA APPALTANTE) DELLA PROVINCIA DI VARESE. DETERMINA A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. d, e 109, comma 2, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19.11.2012, n. 102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29.04.2013, n. 45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30.04.2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 9 del 27.02.2024, di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione per l'Area Servizi alla Persona per l'anno 2025, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli articoli 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 23.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione degli esercizi 2025/2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 09.01.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2025/2027;

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 del 27.03.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

PREMESSO:

- che l' affidamento del servizio trasporto disabili e consegna pasti a domicilio scadrà il 31.12.2025 e, pertanto, si rende necessario procedere ad esperire le procedure necessarie per l'individuazione dell' operatore economico cui affidare il servizio per il periodo gennaio 01 gennaio 2026 – 31 dicembre 2027;
- che l'amministrazione comunale intende continuare a fornire i servizi suindicati per garantire il diritto allo studio degli alunni con disabilità, la frequenza presso centri diurni per gli adulti con disabilità e la possibilità di ricevere pasti a domicilio per persone anziane e fragili;

DATO ATTO:

- a) che è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. e di convenzioni attivate da ARIA di Regione Lombardia dove rinvenire il servizio oggetto della presente procedura;
- b) che si è proceduto alla verifica nella sezione "Soggetti Aggregatori" di Consip dalla quale è risultato che non sono presenti iniziative relative ai servizi in oggetto;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 20/12/2023 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l'adesione del Comune di Malnate alla Stazione Unica Appaltante – Provincia di Varese;

CONSIDERATO che tale adesione consente al Comune di delegare alla SUA – provincia di Varese, stazione appaltante qualificata, le proprie procedure di gara;

RITENUTO, dunque, di affidare alla SUA della Provincia di Varese l'espletamento della procedura di cui trattasi;

DATO ATTO che il valore complessivo dell'appalto, inclusa l'opzione del quinto d'obbligo e le somme a disposizione della S. A., è stimato in € 322.410,40 oltre IVA (10%), di cui il costo della manodopera è pari ad € 159.668,76, oltre IVA, calcolato sull' importo contrattuale su base biennale;

TENUTO CONTO che l'art.17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024, stabilisce che prima dell'avviso delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti con apposito atto adottino la decisione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, viene precisato quanto segue:

- il fine che si intende perseguire è affidare i servizi di trasporto disabili e di consegna pasti a domicilio per garantire il diritto allo studio degli alunni con disabilità, la frequenza presso centri diurni per gli adulti con disabilità e la possibilità di ricevere pasti a domicilio per persone anziane e fragili;
- che il valore posto a base di gara è di € 263.421,20 oltre IVA , esclusa l'opzione del quinto d'obbligo e le somme a disposizione della S. A.;
- la stipulazione del contratto avverrà nella forma della scrittura privata, in modalità elettronica, da registrarsi in caso d'uso; le spese contrattuali, costituite dall'assolvimento dell'imposta di bollo, se dovuta in base alle norme vigenti, saranno poste a carico della ditta aggiudicataria;
- la durata del contratto è di due anni con decorrenza a partire dal 1 gennaio 2026;
- modalità di scelta del contraente: tenuto conto della situazione attuale del mercato nella quale si riscontra difficoltà a reperire operatori economici interessati ad espletare i servizi di cui all' oggetto, si ritiene opportuno, al fine di garantire efficacia e trasparenza alle procedure di aggiudicazione, espletare una gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024, con le seguenti condizioni:
 - aggiudicazione con il criterio dell' offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 108 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e sulla base dei criteri individuati nei documenti di gara;
 - costi per la sicurezza pari ad € 0,00;
- gestione procedura gara: tramite piattaforma certificata Digital Pa, dalla SUA della Provincia di Varese;
- clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel progetto di gara;
- non si verificano rischi di interferenza e pertanto non si procede alla redazione del DUVRI;

RILEVATO che il servizio è inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi CUI: S00243280120202500007;

CONSIDERATO che l'art. 41 comma 12 del D.Lgs. n. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024 prevede, anche per le forniture ed i servizi, la preventiva approvazione di un progetto, pur articolato in un unico livello, predisposto dalla stazione appaltante;

VISTO il progetto di servizio predisposto dallo scrivente responsabile, in qualità di RUP, allegato al presente provvedimento, che si compone di:

- a) capitolato speciale d'appalto;
- b) criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte;
- c) relazione illustrativa e quadro economico;
- d) requisiti di ordine speciale;
- e) dati del personale uscente;
- f) tabella utenti del servizio trasporto;

RILEVATO CHE:

- Il RUP Responsabile Unico di Progetto è la sottoscritta Responsabile dell'Area Servizi alla Persona Enza Calcagno;
- il disciplinare di gara e i relativi allegati/modulistica DGUE saranno approvati direttamente dalla SUA;
- la SUA della Provincia di Varese provvederà all'acquisizione del CIG ed è dovuto contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici pari ad € 250,00;
- che i costi di gestione sostenuti dalla SUA Provincia di Varese per la gestione della procedura di gara sono stati quantificati in € 1.417,04;

DATO ATTO che con il presente provvedimento si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria;

VISTI il Bilancio 2025, il Bilancio di previsione 2026 e 2027;

VISTO l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) DI AVVIARE il procedimento per l'espletamento di gara d'appalto per l'affidamento del servizio trasporto disabili e consegna pasti a domicilio periodo 01 gennaio 2026 – 31 dicembre 2027, mediante procedura aperta, che sarà esperita tramite piattaforma telematica digitalPA, dalla SUA della Provincia di Varese, in virtù della convenzione sottoscritta con l'Ente medesimo;

2) DI APPROVARE :

- a) capitolato speciale d'appalto;
- b) criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte;
- c) relazione illustrativa e quadro economico;
- d) requisiti di ordine speciale;
- e) dati del personale uscente;
- f) tabella utenti del servizio trasporto;

3) DI DEFINIRE le seguenti indicazioni rivolte alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese:

- modalità di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024;
- il criterio di aggiudicazione sarà quello dell' OEPV, ai sensi dell'articolo 108, comma 2 e 4 del D.Lgs. 36/2023;
- il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto individuato negli atti di gara è il CCNL per i lavoratori delle Cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (codice alfanumerico CNEL T151);
- in caso di liquidazione giudiziale, di liquidazione coatta e concordato preventivo, oppure di risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 122 o di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 88, comma 4-ter, del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, oppure in caso di dichiarazione giudiziale di inefficacia del contratto, l'Amministrazione si avvarrà, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 36/2023, della graduatoria della procedura di gara, per stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione del servizio e il nuovo affidamento avverrà alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;
- ai sensi dell'art. 54 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 per il calcolo della soglia di anomalia, ai fini dell'esclusione automatica delle offerte, verrà utilizzato il metodo A di cui all'allegato II.2;
- il codice CPV è il seguente 85311200-4;
- il codice ATECO è 88.1;
- il codice AUSA della S. A. è 0000154584;
- il codice del CENTRO DI COSTO è 1F21BB8D-F9AE-4F91-A992-3D4784099D5E;
- di prevedere il meccanismo dell'inversione procedimentale di cui all'art. 107 del D. Lgs. n. 36/2023;
- di limitare il sub-appalto in quanto essendo un contratto ad alta intensità di manodopera, come previsto dall' art. 119 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, è nullo l'accordo con cui a terzi sia affidata l' esecuzione delle prestazioni oggetto dell' appalto; inoltre essendo un servizio finalizzato al trasporto ed all' assistenza di persone fragili si ritiene opportuno che il servizio si svolga in continuità garantendo, in tal modo, la presenza degli stessi operatori;
- di stabilire ai sensi dell' art. 1 comma 4 dell' Allegato II.3, che i concorrenti, quale requisito di partecipazione, assicurino una quota assunzionale pari al 30% per giovani e donne, tenendo conto di quanto disposto dalla norma;
- di stabilire, inoltre, di non procedere all' aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell' art. 108 comma 10 del D. Lgs. 36/2023;

4) DI DARE ATTO che l'importo complessivo del progetto, inclusa l'opzione del quinto d'obbligo e le somme a disposizione della S. A., è stimato in € 322.410,40 oltre IVA, di cui il costo della

manodopera è pari ad € 159.668,76, oltre IVA, calcolato sull' importo contrattuale su base biennale;

5) DI PRENOTARE la spesa complessiva presunta di € 289.763,32 come segue:

anno 2026 : cap. 575 impegno n. 107/2026 pari ad € 144.881,66

anno 2027 : cap. 575 impegno n. 46/2027 pari ad € 144.881,66

come specificato nell'allegata scheda contabile, sui bilanci di previsione 2026 e 2027, che presentano la necessaria disponibilità;

6) DI IMPEGNARE per il rimborso spese a favore della SUA Provincia di Varese l'importo di € 1.417,04 per la gestione della procedura di gara, oltre ad € 250,00 per il versamento del contributo ANAC per la procedura in oggetto, per un totale pari ad € 1.667,04 al cap. 575 del bilancio 2025 impegno n. 1.141/2025, come specificato nell'allegata scheda contabile;

7) DI IMPEGNARE ai sensi art. 12 comma 3 del Regolamento Comunale per la costituzione e la ripartizione del Fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con delibera di G.C. n. 197 del 23.12.2021 e s.m.i. la quota relativa alla fase di progettazione al cap 575 del bilancio 2025 pari ad € 2.107,368 (40% del 2%) impegno n. 1140/2025 e la quota relativa alla fase dell' esecuzione al cap 575 del bilancio di previsione 2026 pari ad € 1.211,74 (23% del 2%) impegno n. 108/2026;

8) DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(CALCAGNO ENZA)
con firma digitale**