



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA POLIZIA LOCALE E PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE

Determ. n. 715 del 24/10/2025

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA GIURIDICA, AMMINISTRATIVA E LEGALE, PER I PROCEDIMENTI RELATIVI AI RICORSI INNANZI AL GIUDICE DI PACE E ALLA PREFETTURA DI VARESE, GESTITI DAL COMANDO POLIZIA LOCALE, ALLA DITTA NIVI S.P.A., DI FIRENZE.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- il Decreto Sindacale n. 9 del 27/02/2025, mediante il quale sono stati assegnati fino al 31/12/2025, gli incarichi di "elevata qualificazione" di cui al vigente CCNL "Comparto Funzioni Locali" ai sensi degli artt. 50, 107, commi 2 e 3 e 109, comma 2, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n. 102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29/04/2013, n. 45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30/04/2015, n. 52;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale del 23/12/2024, n. 82, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 09/01/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2025/2026/2027;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 29/07/2025, di "Assestamento generale di bilancio e salvaguardia degli equilibri 2025/2027";

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 44 in data 27/03/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione ("P.I.A.O."), successivamente modificato con deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 03/07/2025 esecutiva;

CONSIDERATO che:

- avverso le sanzioni amministrative irrogate con verbali di accertamento di violazioni al "Nuovo Codice della Strada", ovvero contro le ordinanze ingiunzioni di pagamento alle sanzioni amministrative, gli interessati possono proporre ricorso giurisdizionale a norma degli articoli 204-bis e 205 del DLgs 30 aprile 1992, n. 285 (sopra citato "Nuovo Codice della Strada") e degli articoli 22 e ss. della L. 24 novembre 1981, n. 689, oltre che ai sensi del D.Lgs n. 150 del 01/09/2011 e che analoghi rimedi di opposizione-ricorso (proposti sempre ai sensi del suddetto D.Lgs 150/2011), sono previsti in relazione ad altre fattispecie di atti di accertamento per violazioni a norme comunali (regolamenti-ordinanze comunali) o ad altre disposizioni di legge;
- sempre avverso le sanzioni amministrative irrogate con verbali di accertamento di violazione al Codice della Strada, in alternativa a quanto sopra descritto, gli interessati possono proporre ricorso al Prefetto, ai sensi dell'art. 203 del già citato codice;

ATTESO, in particolare, che l'Amministrazione Comunale (Ufficio di Polizia Locale) è chiamata in giudizio nei ricorsi in materia di opposizione alle sanzioni amministrative presentati ai sensi e nelle forme dell'art. 6 e 7 del citato D.Lgs 150/2011, con cui viene richiesto l'annullamento degli atti che comminano sanzioni, con ordine, da parte della competente Autorità Giudiziaria (Giudice di Pace di Varese) all'autorità che ha emesso i provvedimenti opposti, di produrre tutti gli atti relativi all'accertamento (memorie difensive-controdeduzioni tecniche);

ATTESO che, date le oggettive carenze di organico del Comando Polizia Locale ("Area Polizia Locale e Servizio Protezione Civile"), risulta necessario e opportuno procedere all'affidamento di apposito servizio amministrativo-giuridico e legale, per la redazione delle relative memorie difensive-controdeduzioni tecniche, afferenti alle procedure di ricorso opposizione avverso i sopra descritti atti di accertamento di violazione, innanzi al Giudice di Pace e alla Prefettura-U.T.G. di Varese; affidamento comprensivo di costituzione e rappresentanza in giudizio dell'ente-Comando Polizia Locale, da parte di apposito avvocato difensore, con altresì previsione del deposito sulla "PCT" in uso all'avvocato, delle memorie difensive (per i ricorsi proposti dinanzi al Giudice di Pace di Varese), garantendo altresì la presenza in giudizio del legale individuato;

VISTO il decreto sindacale del 8 gennaio 2025, con il quale il Sindaco di Malnate ha delegato il preposto personale appartenente al Comando Polizia Locale, alla tutela giudiziaria ai sensi dell'art. 204-bis del "N.C.d.S." innanzi ai relativi procedimenti dei contenziosi in oggetto, innanzi al Giudice di Pace di Varese;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 56 comma 1, lett. h) e punto 2, del D.Lgs. 36 del 31/03/2023, sono escluse dall'applicazione del "Codice degli appalti" di cui al medesimo decreto le attività di consulenza legale fornite in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1) del citato articolo, o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;
- in ogni caso, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, è consentito l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro;

VISTA l'offerta-preventivo, per l'importo complessivo di € 4.918,04, oltre I.V.A. (importo comprensivo di I.V.A. pari ad € 6.000,00), fatta pervenire sul "ME.P.A.", dalla ditta-società "NIVI S.P.A.", con sede in Firenze (FI), Via O. da Pordenone, n. 20, (cf. e p.i.v.a. n. 04105740486), relativa ad un servizio amministrativo-giuridico e legale, per la redazione delle relative memorie difensive-controdeduzioni tecniche, afferenti alle procedure di ricorso opposizione, avverso i sopra descritti atti di accertamento di violazione, innanzi al Giudice di Pace e alla Prefettura-U.T.G. di Varese. Offerta-preventivo, costituita nel dettaglio da:

1) servizio di assistenza ai ricorsi proposti dinanzi al Prefetto, senza conferimento diretto del mandato ad avvocato convenzionato con la suddetta società, costo € 50,00, oltre I.V.A. per singola pratica, costituito da:

- *acquisizione del ricorso e dei documenti trasmessi dal Comando e formazione del fascicolo di parte;*
- *studio del fascicolo e dell'atto introduttivo;*
- *predisposizione delle controdeduzioni;*
- *invio delle controdeduzioni al Comando, il quale provvederà in autonomia al deposito,*

2) servizio di assistenza ai ricorsi innanzi al giudice di pace avverso verbali di infrazione al C.d.s. con conferimento diretto del mandato all'avvocato convenzionato con la suddetta società, per un costo di € 200,00, oltre I.V.A., per singola pratica, costituito da:

- *acquisizione del ricorso e dei documenti trasmessi dal Comando e formazione del fascicolo di parte;*
- *studio del fascicolo e dell'atto introduttivo;*
- *predisposizione della comparsa di costituzione e risposta;*
- *deposito telematico su piattaforma PCT in uso all'Avvocato;*
- *predisposizione delle memorie difensive (istruttorie e note conclusionali);*
- *rappresentanza in udienza con Avvocato convenzionato e/o del domiciliatario presso il G.d.P. di Varese,*

3) servizio di assistenza ai ricorsi innanzi al giudice di pace avverso ordinanze ingiunzioni emesse ex art. 18 legge 689/81, verbali di infrazione al C.d.s. con conferimento diretto del mandato all'avvocato convenzionato con la suddetta società, costo € 200,00, oltre I.V.A. per singola pratica, costituito da:

- *acquisizione del ricorso e dei documenti trasmessi dal Comando e formazione del fascicolo di parte;*
- *studio del fascicolo e dell'atto introduttivo;*
- *predisposizione della comparsa di costituzione e risposta;*
- *deposito telematico su piattaforma PCT in uso all'Avvocato;*
- *predisposizione delle memorie difensive (istruttorie e note conclusionali);*
- *rappresentanza in udienza con Avvocato convenzionato e/o del domiciliatario presso il G.d.P. di Varese;*

Quanto sopra, per il suddetto importo di spesa complessivo di € € 4.918,04, oltre I.V.A., risultante dalla stima del numero di procedimenti annui previsto per lo scrivente ufficio di Polizia Locale, con previsione della durata massima dell'appalto in parola per 18 mesi (e comunque fino a concorrenza dell'impegno di spesa assunto a favore della ditta affidataria) e con previsione di pagamento anticipato del prezzo del servizio prestato, da parte dell'ente affidatario, come da relativa bozza di ordine diretto con esecuzione immediata, n. 8766164, n. procedura 1295703, "c.i.g." n. B8C1739625, acquisita sul "ME.P.A." in data 23/10/2025;

RITENUTA suddetta offerta-preventivo, congrua, anche previa comparazione con precedente procedura Sintel n. 207625651 del 24/09/2025, conclusasi con esito negativo (non aggiudicazione procedura del 09/10/2025, causa ritenuta non congruità-convenienza, della relativa offerta economica pervenuta da altra impresa concorrente, come da relativo report procedura acquisito agli atti), nonché tenuto conto dei costi delle prestazioni fornite dagli avvocati-patrocinatori, secondo le vigenti "tabelle parametri forensi";

DATO ATTO che nella fattispecie non si necessita della redazione del "D.U.V.R.I." di cui al D.Lgs n. 81/2008;

CONSIDERATO che nella fattispecie è possibile appunto procedere ad affidamento diretto del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023, oltre che ai sensi dell'art. 56 del medesimo decreto legislativo;

ATTESO che il presente atto è adottato anche ai sensi dell'art. 17 comma 2 del già menzionato D.Lgs 36/2023, che prevede, in caso di affidamento diretto, che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico professionale;

CONSIDERATO che alla data del presente provvedimento, per il servizio in oggetto:

a) non risultano attive convenzioni di cui all'art. 26, comma 3 della legge 23/12/1999, n. 488, riferite al medesimo servizio-forniture in oggetto,

b) *non risultano pubblicati prezzi di riferimento definiti dai soggetti di cui all'art. 9, comma 7 del D. L. 24/04/2014 n. 66, convertito della Legge 23/06/2014, n. 89;*
c) *non risultano individuati dall'ANAC prezzi massimi di aggiudicazione di cui all'art. 1, comma 508 della L. 28/12/2015, n. 208;*
d) *il servizio de quo non rientra nelle categorie merceologiche individuate con il D.P.C.M. del 24/12/2015, in relazione alla soglia economica contrattuale;*

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento diretto dell'appalto di servizio in oggetto a favore della suddetta ditta "NIVI S.P.A.", previa approvazione del preventivo di cui alla suddetta bozza di ordine diretto con esecuzione immediata n. 8766164, n. procedura 1295703, "c.i.g." n. B8C1739625, acquisita sul "ME.P.A." in data 23/10/2025 (c.p.v. n. 72512000-7), da formalizzarsi-concludersi compiutamente con relativo ordine di acquisto successivamente alla adozione della presente determinazione;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e del citato art. 17 del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023, mediante l'adozione della presente determinazione:

- *il fine che si intende perseguire con l'affidamento-contratto in oggetto, è l'affidamento del servizio di assistenza tecnica-giuridica di supporto alla trattazione-gestione dei procedimenti di ricorso opposizione, avverso gli atti di accertamento di violazione elevati dal Comando Polizia Locale, innanzi al Giudice di Pace (con relativo connesso conferimento di mandato con rappresentanza in giudizio, ad apposito avvocato convenzionato con la ditta affidataria) e alla Prefettura-U.T.G. di Varese, come descritto per le procedure di gestione dei ricorsi avverso gli atti di accertamenti violazioni alle disposizioni del "C.d.S." e ad altre disposizioni di cui alla legge 689/1981, innanzi alla Prefettura e al Giudice di Pace, come sopra descritto, a favore della società "NIVI S.P.A.", con sede in Firenze, per l'importo comprensivo di I.V.A. pari ad € 6.000,0. Quanto sopra previa formalizzazione della bozza di ordine diretto con esecuzione immediata già sopra descritta, acquisita sul "ME.P.A." in data 23/10/2025 (sul relativo sito internet "acquistinretepa.it");*
- *l'oggetto del contratto e le relative clausole contrattuali, nonché le modalità di stipula sono descritte nella medesima bozza di ordine in "ME.P.A." sopra indicata, oltre che sopra descritte;*
- *la modalità di scelta del contraente, vista la soglia cui è riconducibile l'importo della prestazione oggetto del presente affidamento, è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023;*
- *il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite p.e.c., ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs n. 36/2023, oltre che previa formalizzazione dell'ordine in "ME.P.A." sopra indicato;*

DATO ATTO del possesso dei requisiti generali e speciali-professionali di cui al D.Lgs 36/2023, da parte dell'impresa affidataria in oggetto, come in tal senso verificati dallo scrivente ufficio mediante utilizzo della piattaforma "F.V.O.E.", di A.N.A.C.;

DATO ATTO che in relazione alla presente procedura di affidamento della fornitura in oggetto, riferita al presente provvedimento, il Responsabile Unico del Progetto ("R.U.P.") ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, oltre che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 4 della legge 07/08/1990, n. 241, è il sottoscritto, Responsabile dell'Area Polizia Locale e Protezione Civile;

DATO ATTO del rispetto del "principio della rotazione degli affidamenti degli appalti", per il presente atto, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 36/2023;

VISTI gli artt. 183 e 147-bis del già citato D.Lgs n. 267/2000;

VISTO l'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito dalla legge n. 102/2009, ai sensi del quale: *"nelle pubbliche amministrazioni al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica";*

VISTO il D.Lgs 23/06/2011, n. 118 ed in particolare il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria "allegato 4/2 al citato decreto legislativo;

DATO ATTO di attestare, in relazione alla adozione del presente provvedimento, il pieno rispetto delle disposizioni contenute nel "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al D.P.R. 6 aprile 2013, n. 62 ed in particolare, l'insussistenza di conflitto di interesse in capo allo scrivente, firmatario del presente atto, ai sensi dell'art. 7 del medesimo Codice, dell'art. 6 bis della legge 241/1990, nonché dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;

D E T E R M I N A

1) DI AFFIDARE, per le motivazioni esposte nella parte narrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs n. 36/2023, alla ditta "NIVI S.P.A.", con sede in Firenze (FI), Via O. da Pordenone, n. 20, cf. e p.i.v.a. n. 04105740486, il servizio amministrativo-giuridico e legale, di supporto alla trattazione-gestione dei procedimenti di ricorso opposizione, avverso gli atti di accertamento di violazione elevati dal Comando Polizia Locale, innanzi al Giudice di Pace e alla Prefettura-U.T.G. di Varese, come descritto in premessa, con durata massima della prestazione del servizio pari a 18 mesi, per l'importo comprensivo di I.V.A. pari ad € 6.000,00. Quanto sopra previa successiva formalizzazione della bozza di ordine diretto con esecuzione immediata n. 8766164 (n. procedura 1295703), "c.i.g." n. B8C1739625, acquisita sul "ME.P.A." in data 23/10/2025;

2) DI DARE ATTO che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, tramite posta elettronica certificata e perfezionamento sul "ME.P.A." del suddetto ordine di acquisto, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs 36/2023;

3) DI IMPEGNARE a favore del suddetto fornitore, per le motivazioni di cui in premessa, il predetto importo di spesa comprensivo di I.V.A., pari ad € 6.000,00, sul cap. n. 182 del B.P. 2025-2027, esercizio 2025, come altresì descritto in allegata scheda contabile:

4) DI DARE ATTO che il programma dei pagamenti derivanti dal presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009, conv. in legge 102/2009, oltre che ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000;

5) DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147- bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

6) DI DARE ATTO che con riferimento al procedimento di che trattasi, il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 4 della legge 241/1990, è lo scrivente Responsabile dell'Area Polizia Locale e Protezione Civile, Dott. Alfonso Michele Munaro e che non sussistono conflitti di interesse anche solo potenziali che ne impongono l'astensione, ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. 62/2023, dell'art. 6-bis della citata legge 241/1990 e dell'art. 16 del D.lgs n. 36/2023, nonché ai sensi del Codice di Comportamento del Comune di Malnate;

7) DI DARE ATTO che l'esecutività della presente determinazione decorre, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio Economico Finanziario comunale.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(MUNARO ALFONSO MICHELE)
con firma digitale**