



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

SERVIZI CULTURALI

BIBLIOTECA

DETERMINAZIONE

Determ. n. 50 del 28/01/2026

Oggetto: APPALTO PER LA GESTIONE DEL SISTEMA BIBLIOTECARIO INTERCOMUNALE "VALLI DEI MULINI" - PERIODO 01 APRILE 2026-31 MARZO 2028 - APPROVAZIONE ATTI PROGETTUALI E DELEGA PROCEDURA DI GARA ALLA S.U.A. - STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI VARESE - DETERMINA A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. d), e 109, comma 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n. 102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29/04/2013, n. 45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30/04/2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 46 del 30/12/2025 di nomina di incaricato di Elevata Qualificazione per l'Area Servizi alla Persona ai sensi dell'articolo 50 del D. Lgs. n. 267/2000, nonché 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022

RICHIAMATE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 18.12.2025 di approvazione della Nota di aggiornamento al DUP 2026/2028

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 18.12.2025 di approvazione del Bilancio Finanziario di previsione 2026/2028
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 170 del 19.12.2025, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2026/2028"

PREMESSO che:

- con deliberazione della Giunta comunale n. 133 del 16/09/2021 si prendeva atto del verbale dell'Assemblea dei Sindaci del sistema del 01.09.2021, nella quale seduta veniva approvato lo schema di convenzione decennale 2022/2031, da adottarsi al fine di svolgere in modo coordinato il servizio bibliotecario intercomunale e che la stessa individua il Comune di Malnate quale Centro sistema ;
- con Deliberazione di C.C. n. 62 del 30/11/2021 è stata approvata la convenzione per la gestione del Sistema bibliotecario intercomunale "Valli dei Mulini" per il periodo 1° gennaio 2022 - 31 dicembre 2031;
- l'appalto del servizio di gestione del Sistema bibliotecario Valli dei Mulini scadrà il prossimo 31 marzo 2026 e, pertanto, si rende necessario procedere ad esperire le procedure necessarie per l'individuazione di soggetto cui affidare il servizio per il periodo 1/04/2026 – 31/03/2028;

DATO ATTO:

- che è stata verificata l'assenza di convenzioni e accordi quadro attivati dalla Consip S.p.A. e di convenzioni attivate da ARIA di Regione Lombardia dove rinvenire il servizio oggetto della presente procedura;
- che si è proceduto alla verifica nella sezione "Soggetti Aggregatori" di Consip dalla quale è risultato che non sono presenti iniziative relative al servizio di gestione del Sistema bibliotecario;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 80 del 20/12/2023 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l'adesione del Comune di Malnate alla Stazione Unica Appaltante – Provincia di Varese;

CONSIDERATO che tale adesione consente al Comune di delegare alla SUA – Provincia di Varese, stazione appaltante qualificata, le proprie procedure di gara;

RITENUTO, dunque, di affidare alla SUA della Provincia di Varese l'espletamento della procedura di che trattasi;

DATO ATTO che:

- il valore complessivo dell'appalto, inclusa l'opzione del quinto d'obbligo e la proroga, è stimato in € 420.336,00 oltre IVA, di cui il costo della manodopera è pari a € 134.340,00 oltre IVA calcolato sull'importo contrattuale su base biennale;
- il servizio da affidare (CPV 92500000-6) rientra tra i servizi elencati nell'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE, e successive modificazioni; per tali servizi la soglia di rilevanza comunitaria è stabilita in € 750.000,00. Pertanto, alla presente procedura sarà applicata la disciplina prevista per i contratti sotto soglia comunitaria;
- che, verificata l'inesistenza di rischi interferenziali, non si procede alla redazione del documento unico di valutazione dei rischi di interferenza (DUVRI);

TENUTO CONTO che l'art.17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024, stabilisce che prima dell'avviso delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti con apposito atto adottino la decisione a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, viene precisato quanto segue:

- il fine che si intende perseguire è affidare il servizio di gestione del Sistema bibliotecario Valli dei Mulini per il periodo 1/04/2026 – 31/03/2028;
- che il valore posto a base di gara è di € 175.140,00 oltre IVA;
- la stipulazione del contratto avverrà nella forma della scrittura privata, in modalità elettronica, da registrarsi in caso d'uso; le spese contrattuali, costituite dall'assolvimento dell'imposta di bollo, se dovuta in base alle norme vigenti, saranno poste a carico della ditta aggiudicataria;
- la durata del contratto è di 2 anni, con decorrenza 1° aprile 2026;
- modalità di scelta del contraente: tenuto conto della situazione attuale del mercato nella quale si riscontra difficoltà a reperire operatori economici interessati ad esperire il servizio di cui all'oggetto, si ritiene opportuno, al fine di garantire efficacia e trasparenza alle procedure di aggiudicazione, espletare una gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024, con le seguenti condizioni:
 - aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell' art. 108 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e sulla base dei criteri individuati nei documenti di gara;
 - costi per la sicurezza pari ad € 0,00;
 - gestione procedura gara: tramite piattaforma certificata Digital Pa, dalla SUA della Provincia di Varese;
 - per garantire la conclusione della procedura di aggiudicazione nei termini previsti e assicurare continuità ai servizi del sistema bibliotecario, la pubblicazione del bando di gara avrà una durata di 15 giorni;
 - clausole ritenute essenziali sono quelle contenute nel progetto di gara;
 - non si verificano rischi di interferenza e pertanto non si procede alla redazione del DUVRI;

EVIDENZIATO che:

- ai sensi dell' art. 57 comma 2.bis del D. Lgs. n. 36/2023, con specifico riferimento all'art. 1 comma 4 dell' Allegato II.3, i concorrenti, quale requisito di partecipazione, dovranno assicurare una quota assunzionale pari al 30% per giovani e donne;
- come previsto dall'art. 14 del capitolato d'appalto, il subappalto sarà limitato alla sola gestione del servizio di prestito interbibliotecario, consistente nel recupero e trasporto dei libri prenotati da e per le biblioteche aderenti al sistema, con utilizzo di idoneo automezzo, in quanto le figure del coordinatore e del catalogatore necessitano di formazione, esperienza e specializzazione difficilmente reperibili e intercambiabili;

RILEVATO che il servizio è inserito nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi CUI:S00243280120202100014;

CONSIDERATO che l'art. 41 comma 12 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede, anche per le forniture ed i servizi, la preventiva approvazione di un progetto, pur articolato in un unico livello, predisposto dalla stazione appaltante;

VISTO il progetto di servizio predisposto dallo scrivente responsabile, in qualità di RUP, allegato al presente provvedimento e che si compone di:

- a) capitolato speciale d'appalto;
- b) criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte;
- c) relazione illustrativa e quadro economico;
- d) requisiti di ordine speciale;
- e) dati del personale uscente;
- f) tabelle con elenco delle biblioteche aderenti al Sistema bibliotecario e percorsi del prestito interbibliotecario
- g) scheda d'offerta economica
- h) schema scrittura privata

RILEVATO CHE:

- Il RUP Responsabile Unico di Progetto è la sottoscritta Responsabile dell'Area Servizi alla Persona Enza Calcagno;
- il disciplinare di gara e i relativi allegati/modulistica DGUE saranno approvati direttamente dalla SUA;
- la SUA della Provincia di Varese provvederà all'acquisizione del CIG ed è dovuto contributo all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici pari ad € 250,00;
- che i costi relativi alla gestione della procedura di gara da parte della SUA Provincia di Varese sono così quantificati:
€ 564,97 per la gestione della procedura di gara,
€ 875,70, quale quota del Fondo incentivi funzioni tecniche pertinente alla fase di progettazione;

DATO ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di un'unica offerta valida;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria;

VISTO l'art. 191 del D.L.vo n. 267/2000;

DATO ATTO che con il presente provvedimento si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del decreto legislativo 267/2000;

DETERMINA

1) DI AVVIARE il procedimento per l'espletamento di gara d'appalto per l'affidamento del servizio di gestione del Sistema bibliotecario intercomunale "Valli dei Mulini" per il periodo 1/04/2026 – 31/03/2028, mediante procedura aperta, che sarà esperita tramite piattaforma telematica

digitalPA, dalla SUA della Provincia di Varese, in virtù della convenzione sottoscritta con l'Ente medesimo;

2) DI APPROVARE la documentazione di gara, allegata al presente atto e costituita da:

- a) capitolato speciale d'appalto;
- b) criteri di aggiudicazione e valutazione delle offerte;
- c) relazione illustrativa e quadro economico;
- d) requisiti di ordine speciale;
- e) dati del personale uscente;
- f) elenco delle biblioteche aderenti al Sistema bibliotecario e percorsi del servizio di prestito interbibliotecario;
- g) scheda d'offerta economica
- h) schema scrittura privata

3) DI DEFINIRE le seguenti indicazioni rivolte alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese:

- modalità di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, come modificato dal D. Lgs. 209/2024;
- per garantire la conclusione della procedura di aggiudicazione nei termini previsti e assicurare continuità ai servizi del sistema bibliotecario, la pubblicazione del bando di gara avrà una durata di 15 giorni;
- il criterio di aggiudicazione sarà quello dell' OEPV, ai sensi dell'articolo 108, comma 2 e 4 del D.Lgs. 36/2023;
- il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto individuato negli atti di gara è il Contratto collettivo nazionale dei lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (codice alfanumerico CNEL T151) o altro contratto purché garantisca le medesime tutele;
- in caso di liquidazione giudiziale, di liquidazione coatta e concordato preventivo, oppure di risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 122 o di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 88, comma 4-ter, del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, oppure in caso di dichiarazione giudiziale di inefficacia del contratto, l'Amministrazione si avvarrà, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 36/2023, della graduatoria della procedura di gara, per stipulare un nuovo contratto per l'affidamento dell'esecuzione del servizio e il nuovo affidamento avverrà alle condizioni proposte dall'operatore economico interpellato;
- ai sensi dell'art. 54 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 per il calcolo della soglia di anomalia, ai fini dell'esclusione automatica delle offerte, verrà utilizzato il criterio dei quattro quinti di cui all'allegato II.2;
- il codice CPV è il seguente: 92500000-6 ;
- il codice ATECO è: R 91.0 - ATTIVITÀ DI BIBLIOTECHE, ARCHIVI, MUSEI ED ALTRE ATTIVITÀ CULTURALI
- l'operatore economico è tenuto ad adempiere a quanto disposto dall'articolo 57 del D. Lgs. 36/2023 e dall'Allegato II.3, art. 1, comma 1, 2, 3 e 4;

- il codice AUSA della S. A. è: 0000154584;
- il codice del CENTRO DI COSTO è: 1F21BB8D-F9AE-4F91-A992-3D4784099D5E;
- di prevedere il meccanismo dell'inversione procedimentale di cui all'art. 107 del D. Lgs.n.36/2023.
- di limitare il sub-appalto, come previsto dall'art. 14 del capitolato d'appalto, alla sola gestione del servizio di prestito interbibliotecario, consistente nel recupero e trasporto dei libri prenotati da e per le biblioteche aderenti al sistema, con utilizzo di idoneo automezzo, in quanto le figure del coordinatore e del catalogatore necessitano di formazione, esperienza e specializzazione difficilmente reperibili e intercambiabili;
- di stabilire ai sensi dell'art. 57 comma 2.bis, con specifico riferimento art. 1 comma 4 dell' Allegato II.3, che i concorrenti, quale requisito di partecipazione, assicurino una quota assunzionale pari al 30% per giovani e donne, tenendo conto di quanto disposto dalla norma;
- di stabilire, inoltre, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, ai sensi dell'art. 108 comma 10 del D. Lgs. 36/2023;

4) DI DARE ATTO che l'importo complessivo del progetto, inclusa l'opzione del quinto d'obbligo e il rinnovo, è stimato in € 420.336,00 oltre IVA, di cui il costo della manodopera è pari ad € 134.340,00, oltre IVA, calcolato sull'importo contrattuale su base biennale;

5) DI DARE ATTO che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di un'unica offerta valida;

6) DI PRENOTARE la spesa complessiva presunta di € 213.670,80 come segue:

*anno 2026: (periodo aprile/dicembre): cap. 319/14 - «Gestione biblioteca comprensorio»
€ 80.126,55, impegno n. 290/2026*

*anno 2027 (periodo gennaio/dicembre): cap. 319/14 - «Gestione biblioteca comprensorio»
€ 106.835,40, impegno n. 90/2027*

*anno 2028 (periodo gennaio/marzo): cap. 319/14 - «Gestione biblioteca comprensorio»
€ 26.708,85, impegno n. 38 /2028*

sui relativi bilanci, che presentano la necessaria disponibilità, come da scheda contabile allegata;

7) DI IMPEGNARE per il rimborso spese a favore della SUA Provincia di Varese l'importo di € 564,97 per la gestione della procedura di gara, oltre ad € 875,70, quale quota del Fondo incentivi funzioni tecniche pertinente alla fase di progettazione e ad € 250,00 per il versamento del contributo Anac per la gara di cui trattasi al cap. 319/14 - «Gestione biblioteca comprensorio» - del bilancio di previsione 2026, come specificato nell'allegata scheda contabile.

8) DI IMPEGNARE ai sensi art. 12 comma 3 del Regolamento Comunale per la costituzione e la ripartizione del Fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con delibera di G.C. n. 197 del 23.12.2021 e aggiornato con delibera di G.C. n. 87 del 19.06.2025 la quota relativa alla fase di progettazione al cap 319/14 -- «Gestione biblioteca comprensorio» - del bilancio 2026 pari ad € 1.401,12 (40% del 2%), impegno n. 299/2026, e la quota relativa alla fase dell'esecuzione al cap

319/14 - «Gestione biblioteca comprensorio» - del bilancio di previsione 2027 pari ad € 1.716,37 (49% del 2%), impegno n. 91/2027, come specificato nell'allegata scheda contabile;

9) DI DARE ATTO che le risorse economiche necessarie per l'attività gestionale del sistema bibliotecario derivano interamente dai proventi delle quote di adesione dei singoli comuni e dell'Istituto scolastico Valceresio appartenenti al sistema bibliotecario;

10) DI ATTESTARE la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(CALCAGNO ENZA)
con firma digitale**