



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA ORGANIZZAZIONE

DETERMINAZIONE

Determ. n. 673 del 01/09/2026

Oggetto: INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE EX ART. 45 D.LGS. 36/2023 - PROCEDURA NEGOZIATA PER LA REALIZZAZIONE DEL NUOVO POLO CIVICO - CIG [B0D4DC26D4] - FASE 1 (PROGRAMMAZIONE, PROGETTAZIONE, VALIDAZIONE ED AFFIDAMENTO DEI LAVORI): LIQUIDAZIONE QUOTA SPETTANTE AL RUP .

IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. d), e 109, comma 2, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 21 del Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta Comunale 19/11/2012, n.102, aggiornato con deliberazione della Giunta Comunale 29/04/2013, n.45 e, da ultimo, con deliberazione della Giunta Comunale 30/04/2015, n. 52;
- il Decreto Sindacale n. 46 in data 30/12/2025, di nomina della sottoscritta quale incaricata di Elevata Qualificazione per l'Area Servizi Tecnici- servizio Pianificazione e Gestione del Territorio a tutto il 31/12/2026, ai sensi dell'articolo 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022;
- il Decreto Sindacale n. 46 del 30/12/2025 di nomina della dott.ssa Donatella Giovanna D'Alessandro quale incaricato di Elevata Qualificazione per l'Area Finanziaria fino al 31/12/2026;

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 18/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, di approvazione del Bilancio di Previsione degli esercizi 2026/2027/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.170 del 19/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2026/2027/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 78 del 18/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per gli anni 2026/2027/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 24/03/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) per gli anni 2026/2028;

VISTI inoltre:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e in particolare gli artt. 107, 109, 147-bis, 151, 183 e 184;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), e in particolare l'art. 45 e l'Allegato I.10, nonché gli artt. 11, 15, 110 e gli artt. 176 e seguenti in materia di concessioni;
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (Correttivo), che ha espunto dall'art. 45, comma 4, l'esclusione del personale con qualifica dirigenziale dalla platea dei beneficiari degli incentivi;
- il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo recante i criteri per l'attribuzione degli incentivi ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 (deliberazione di G.C. n. 126 del 12/12/2024, sottoscritto in data 17/12/2024);
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445, e in particolare gli artt. 46, 47, 75 e 76;
- la L. 7 agosto 1990, n. 241, e in particolare l'art. 6-bis;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, come modificato dal D.P.R. 13 giugno 2023, n. 81, e in particolare l'art. 7;
- il Regolamento comunale per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche (G.C. n. 197 del 23/12/2021, aggiornato con G.C. n. 87 del 19/06/2025), con particolare riferimento ai presupposti, ai limiti soggettivi e oggettivi, ai massimali e alle esclusioni;
- lo stesso Regolamento per la ripartizione del Fondo incentivante aggiornato con Atto della Giunta Comunale, Deliberazione n. 87 del 19.06.2025, a seguito dell'avvenuta efficacia del D.Lgs n. 36/2023 come integrato dal DLgs. 209/2024, che norma le modalità di riconoscimento delle quote spettanti degli incentivi tecnici da riconoscere al personale in applicazione dell'Allegato I.10 dello steso Codice;

PREMESSO che:

- il Piano Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2019-21 e l'elenco dei lavori per l'annualità 2019 approvato con la deliberazione di consiglio comunale n. 56 del 30.10.2019, hanno previsto nella prima annualità la realizzazione del "nuovo Polo Civico" per un importo complessivo pari ad €. 4.996.000,00 di cui €. 3.270.000,00 per lavori a base di gara, attivando nel contempo le procedure per l'affidamento delle attività professionali che si sono concluse nell'agosto 2020;
- a seguito della redazione del nuovo livello di progettazione è stato preso atto della necessità di incrementare l'importo complessivo dell'opera e conseguentemente dato corso all'aggiornamento dei documenti programmatici e contabili dell'Ente con nuovo inserimento dell'opera nel programma triennale dei lavori pubblici nell'annualità 2022;
- con deliberazione del consiglio comunale n. 58 in data 22.09.2022 veniva inserito con il codice L0024328012202200012 l'aggiornamento dell'importo per la realizzazione del Nuovo Polo Civico a complessivi €. 6.450.000,00 di cui per lavori €. 4.798.259,08 ed identificando il R.U.P. della procedura come richiesto dalla normativa;
- con determina del Responsabile del Servizio n. 874 del 22/12/2023, a seguito della positiva validazione, è stato approvato il progetto esecutivo dell'opera in parola per l'importo complessivo di €. 6.450.000,00 di cui per lavori netti €. 4.796.444,23 ed €. 1.653.555,77 per somme a disposizione dell'Amministrazione, spesa complessivamente prevista al capitolo n. 726/0 dell'Ente;
- con il medesimo atto, è stato identificato il gruppo di lavoro a supporto del RUP ex art. 45, comma 2, D.Lgs. 36/2023 provvedimento questo successivamente aggiornato con determina n. 305 del 13.05.2024;
- con l'atto n. 56 in data 31/01/2024 e la successiva integrazione n. 120 del 06.03.2024 è stata formalizzata la decisione a contrarre, delegando la Stazione Unica Appaltante della Provincia

di Varese all'espletamento della procedura negoziata, promossa sui documenti trasmetti dall'Ufficio lavori pubblici ed assunto del relativo impegno di spesa;

- determina n. 305 del 13/05/2024 a seguito della positiva verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara sono stati aggiudicati in via definitiva, i lavori all'Impresa Edil Europa Srl con sede Torino di per un importo pari ad € 4.266.294,19 di cui € 1.236.000,72 per costi sicurezza e mano d'opera non soggetti a ribasso, oltre IVA nella misura del 4% e del 10% sulle relative opere per un importo complessivo di € 4.691.067,69;
- con il processo verbale, sottoscritto dalle parti e protocollato al n. 21629/2024, è stata effettuata la consegna dei lavori il 01/10/2024, data da cui decorre il tempo utile per dare compiuti tutti i lavori ed individua la seconda fase della procedura coincidente con la realizzazione dell'opera, ad oggi attualmente in corso;
- con la Determinazione n. 534 del 08/07/2026 è stato aggiornato il quadro economico generale dei lavori recante tra le voci delle somme a disposizione dell'Amministrazione la quantificazione e ripartizione del fondo, con articolazione per fasi ed individuazione dei massimali individuali, con liquidazione a consuntivo della 1° fase come indicata nell'attestazione del RUP allegato A) alla stessa determinazione, qui integralmente richiamata;
- con l'impegno n. 601/2026 vari sub impegni così come indicato a seguito di riaccertamento F.P.V. ed assunto sul capitolo PEG 726/0 per l'importo complessivo di € 61.337,61 – comprensivo del fondo incentivi per il personale pari ad ed €. 39.733,75 (€ 21.343,22 inerente la 1° fase – progettazione ed affidamento e d€. 18.390,53 per la fase 2 ovvero per l'esecuzione e collaudo), della quota inerente il fondo innovazione per l'importo complessivo di €. 18.226,49 e della quota IRAP per €. 3.377,37 – successivamente ridotto di € 75.430,69 con la Determinazione n. 706/2025;
- con l'autocertificazione redatta ai fini della rendicontazione delle attività svolte, resa ai sensi del D.P.R. 445/2000, al RUP Arch. Daniela Galli relativamente alla Fase 1 – Programmazione, progettazione ed affidamento, acquisita agli atti del fascicolo (Allegato A) unitamente ai riscontri documentali;

RICHIAMATI:

- la Determinazione n. 534/2026 sopra richiamata ha determinato le quote relative al fondo incentivante di cui all'art. 45 del Dlgs 36/2023 indicando una percentuale del 1,9% sull'importo del valore dei lavori posti a base di gara, destinandone l'80% al personale ed il 20% per innovazione, implementazione e formazione del personale ex art. 45, comma 5 ed ha individuato, per la Fase 1;
- conseguentemente all'accertamento delle attività svolte la quota dell'80% è stata ridotta al 54,5% ovvero è stata definita una quota complessiva pari € 39.733,74 e, per l'Arch. Galli Daniela quale RUP, un massimale individuale di fase pari a €. 11.136,38 comprensiva degli oneri nella misura del 23,80% ed oltre IRAP nella misura del 8,50%, quale limite massimo liquidabile e non importo già maturato;
- risulta da tempo conclusa con la consegna dei lavori all'Impresa la Fase 1 – inerente la programmazione, progettazione, validazione ed affidamento, documentazione depositata agli atti del Comune conservati nel fascicolo digitale dell'opera attualmente in fase di realizzazione;

DATO ATTO, in punto di imparzialità e separazione delle funzioni, CHE

- il presente provvedimento è adottato dal Dott. Matteo Afker, Responsabile dell'Area Organizzazione, soggetto diverso dal beneficiario, non destinatario di alcuna quota del fondo incentivi e non incluso nel Gruppo di lavoro di cui alla Determinazione n. 534/2026, a presidio

del principio di imparzialità (art. 97 Cost. e art. 6-bis L. 241/1990) e della separazione tra rendicontazione dell'attività, di competenza del RUP, e provvedimento di liquidazione, di competenza di soggetto terzo;

- il Dott. Matteo Afker è titolare dell'Area Organizzazione in forza del decreto sindacale di nomina n.46 del 30/12/2025 (artt. 50 e 109 TUEL) ed è competente all'adozione del presente provvedimento quale Responsabile non beneficiario, non destinatario di quote del fondo incentivi e diverso dal soggetto beneficiario della liquidazione;
- l'istruttoria e la verifica di congruità della rendicontazione resa dal RUP sono state svolte dall'Area Organizzazione, soggetto non beneficiario, che ha riscontrato la riconducibilità delle attività dichiarate alle funzioni tipizzate dall'Allegato I.10 e la corrispondenza con i riscontri documentali;
- dell'avvenuta liquidazione e dei relativi presupposti è data informazione all'Organo di revisione, ai fini del riscontro di competenza.

DATO ATTO, in punto di legittimazione soggettiva, CHE

- la corresponsione dell'incentivo all'Arch. Daniela Galli, quale Responsabile di progetto nonché Responsabile dell'Area Servizi Tecnici, trova fondamento – per la procedura in oggetto, avviata con l'inserimento dell'opera pubblica nel programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022/2024;
- la liquidazione remunera esclusivamente le funzioni tecniche tipizzate dall'Allegato I.10 effettivamente svolte dal RUP nei limiti di competenza comunale e documentate agli atti, con esclusione delle attività proprie della CUC;

DATO ATTO, in punto di oggetto e perimetro dell'incentivo, CHE

- sono escluse le attività meramente finanziarie o contabili, le mere protocollazioni e smistamenti privi di autonomo contenuto tecnico-istruttorio e la materiale liquidazione dell'incentivo;
- il valore della concessione posto a base del fondo (€ 4.796.444,23) è quello risultante dal quadro economico generale di del progetto esecutivo approvato con determina n. 874 del 22.12.2023, esecutiva, e l'aliquota dell'1,9% è coerente con la graduazione del Regolamento comunale ed inferiore al tetto del 2% di legge;
- trattandosi di lavori pubblici al progetto è stato associato un Codice Unico di Progetto (CUP) n. B23B19000220004 e per ogni affidamento è stato acquisito il relativo CIG rilasciato da ANAC a seguito dell'espletamento delle singole procedure previste nel Q.E. generale;

DATO ATTO, in punto di quantificazione e coerenza interna, CHE

- l'importo di € 21.343,22 costituisce il massimale ridotto individuato per Fase 1 (limite massimo liquidabile in riferimento alle attività svolte complessivamente alla RUP e dal gruppo di lavoro) e non corrisponde all'importo complessivo relativo all'opera stessa che ammonta ad €. 39.733,75 comprensivo della Fase 2, risultando dalla somma della quota di RUP (€ 11.343,22) e della restante quota per il gruppo di lavoro (€.10.206,83) come dettagliatamente indicato nella determina n. 534/2026;
- il coefficiente di maturazione attestato dal RUP, pari al 52,17% del massimale ridotto ovvero del 54,5% del 80% del 1,9%, discende dallo svolgimento documentato delle attività di RUP in fase di programmazione, di progettazione, validazione ed atti di gara della Fase 1 e dal rispetto del cronoprogramma (con applicazione delle riduzioni di cui all'art. 19 del Regolamento in quanto assegnatario anche della validazione delle soluzioni progettuali sia definitive sia esecutive), con abbattimento della percentuale a seguito (i) dal concorso del Gruppo di lavoro a supporto del RUP nei flussi documentali e istruttori, (ii) dalla concorrente

attività della Centrale Unica di Committenza «della Provincia di Varese» nella gestione operativa della procedura di gara(iii) dall'avvalimento di supporto esterno per la predisposizione degli elaborati istruttori preparatori, ancorché oggetto di sostanziale revisione e integrazione a cura del RUP;

- l'importo oggetto di liquidazione è pertanto pari al 52,19 % del massimale, corrispondente a €. 8.485,92 oltre oneri nella misura del 23,80% per €.2.650,46 ed IRAP per €. 946,56; il coefficiente è coerente e allineato tra l'autocertificazione del RUP (Allegato A alla determina n. 534/2026) e il presente provvedimento;

DATO ATTO, in punto di copertura finanziaria, CHE

- il fondo per le funzioni tecniche è alimentato dallo stanziamento appositamente disposto con la realizzazione dell'opera come già inserita a bilancio dell'ente al Capitolo 726/0, iscritto sul in correlazione al quadro economico della procedura stessa, ai sensi dell'art. 45, comma 1, D.Lgs. 36/2023, in relazione alla natura concessoria dell'affidamento;
- la spesa trova copertura nell'impegno n. 601/2026 sub. 69 e impegno 59 sub. 71, quale quota parte dell'incentivo tecnico e quota IRAP impegni aggiornati con la Determinazione n. 534/2026 (€ 91.132,44 originariamente previsto quale fondo incentivi) e ridotto di € 61.337,60 per la 1° e 2° fase comprensivo della quota per il fondo incentivante, oneri ed IRAP;
- che con l'atto di ripartizione sopra citato è stato autorizzato il giro conto degli importi così come impegnati al capitolo 726/0 del titolo II° del Bilancio e conseguentemente accertati gli importi inerenti le quote ai capitoli 188 per la quota del fondo innovazione e 189 per gli importi inerenti oneri, IRAP e quota lordo dipendente, come da scheda contabile allegata alla determinazione n. 534/2026;
- il Servizio Finanziario attesta, in sede di apposizione del visto, la sussistenza e la capienza degli impegni e la regolarità della provenienza degli stanziamenti destinati al fondo;

RITENUTO

- di recepire l'autocertificazione relativa alla rendicontazione resa dal RUP Arch. Daniela Galli per la Fase 1 – Programmazione, progettazione, validazione ed affidamento dei lavori di realizzazione del Nuovo Polo Civico;
- di subordinare l'erogazione alla verifica analitica, a cura dell'Ufficio Personale e prima dell'erogazione, del rispetto del limite individuale annuo di cui all'art. 45, comma 4, D.Lgs. 36/2023 e all'art. 20, comma 6, del Regolamento comunale, da computarsi cumulando tutti gli incentivi per funzioni tecniche percepiti dall'interessato nell'anno, ivi compresi quelli erogati dagli altri enti della convenzione;
- di demandare all'Ufficio Personale e al Servizio Finanziario la determinazione della quota lordo dipendente e degli oneri previdenziali, assistenziali e IRAP a carico dell'Ente, nei limiti dell'accantonamento e dell'impegno disponibile;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, dell'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 del Codice di Comportamento del Comune di Malnate, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

ATTESO che il presente atto è adottato ai sensi dell'art. 17 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 che prevede, in caso di affidamento diretto, che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico professionale;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la sua regolarità e correttezza, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;

VISTO il Bilancio di Previsione 2026 e Pluriennale 2026/2028;

DETERMINA

1. **di richiamare** le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **di recepire**, l'autocertificazione redatta ai fini della rendicontazione resa dal Arch. Daniela Galli RUP della procedura in oggetto, relativa alle attività svolte nella Fase 1 – programmazione, progettazione, verifica ed affidamento dei lavori (Allegato A alla determina n. 534/2026), unitamente ai riscontri documentali depositati agli atti dell'ufficio lavori pubblici e ricompresi nel fascicolo digitale dell'opera denominata "Realizzazione nuovo Polo Civico)
3. **di dare atto** che la presente liquidazione si fonda, ai sensi dell'art. 184 TUEL, sull'autocertificazione dal RUP e come sopra richiamata sui riscontri documentali e sulla verifica istruttoria da parte del soggetto non beneficiario quali titoli idonei a comprovare il diritto e a determinare la somma certa e liquida nei limiti dell'impegno;
4. **di liquidare**, per la sola quota individuale spettante al RUP Arch. Daniela Galli e per la sola Fase 1 – Programmazione, progettazione, validazione ed affidamento, l'incentivo per funzioni tecniche per l'importo lordo dipendete di €. 8.485,92 oltre €. 2.650,46 per oneri ed €. 946,56 quale quota IRAP così per complessivi €.12.082,97, quale importo onnicomprensivo nei limiti dell'accantonamento, comprensivo degli oneri previdenziali, assistenziali e dell'IRAP a carico dell'Ente;
5. **di dare atto** che il presente provvedimento non dispone liquidazioni in favore degli altri componenti del Gruppo di lavoro, in quanto già autorizzate dal RUP con la determinazione n. 534 del 8 luglio 2026; come risulta dall'allegata ed autonoma istruttoria e verifica delle rispettive attestazioni e dell'effettiva riconducibilità delle attività all'Allegato I.10;
6. **di subordinare** l'erogazione alla previa verifica analitica dell'Ufficio Personale del rispetto del limite individuale annuo di cui all'art. 45, comma 4, D.Lgs. 36/2023 e all'art. 20, comma 6, del Regolamento, esteso a tutti gli incentivi percepiti nell'anno presso gli enti della convenzione, nonché alla previa attestazione di copertura del Servizio Finanziario;
7. **di dare atto** che la spesa è stata impegnata al capitolo 726/0 del titolo II° del bilancio dell'ente come sopra agli impegni: n. 601 sub 69 e 70 nonché all'impegno n. 59 sub 71 e che gli stessi importi sono stati contestualmente accertati ai capitoli: n. 188 accertamento n. 174 e 175 e n. 189 accertamento 176 e quindi prenotati al capitolo n. 77 con imp.1163, capitolo n. 78 imp.1164 e capitolo n. 79 imp. 1165;
8. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e agli ordinari controlli ai sensi dell'art. 147-bis TUEL;
9. **di disporre** la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line e nella sezione «Amministrazione Trasparente», con le cautele previste dalla normativa in materia di protezione dei dati personali;
10. **di trasmettere** il presente provvedimento al RUP, all'Ufficio Personale, al Servizio Finanziario e all'Organo di revisione per gli adempimenti e i riscontri di rispettiva competenza.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(AFKER MATTEO)
con firma digitale**