



COMUNE DI MALNATE

Provincia di Varese

AREA ORGANIZZAZIONE

DETERMINAZIONE

Determ. n. 645 del 20/08/2026

Oggetto: INDIZIONE DI SELEZIONE PUBBLICA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 110, COMMA 1, DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2000, N. 267, PER LA COSTITUZIONE DI UN RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO A TEMPO PIENO E DETERMINATO DI RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA - AREA DEI FUNZIONARI E DELL'ELEVATA QUALIFICAZIONE. APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO E RICOGNIZIONE DEL TRATTAMENTO ECONOMICO..

IL RESPONSABILE DELL'AREA

1. Competenza e fonti locali

VISTI

- gli articoli 107 e 109, comma 2, del TUEL e l'articolo 4, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, che attribuiscono ai responsabili degli uffici e dei servizi gli atti di gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, gli atti di amministrazione e gestione del personale e la responsabilità delle procedure di reclutamento;
- il Decreto Sindacale n. 46 del 30 dicembre 2025, di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione per l'Area Organizzazione a decorrere dal giorno 01 gennaio 2026 fino al 31 dicembre 2026, ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000 e 16 e seguenti del CCNL 16 novembre 2022 e ss.mm.;
- l'articolo 56, comma 4, dello Statuto comunale, in forza del quale il Sindaco, nei limiti di legge, può conferire l'esercizio di funzioni dirigenziali a persone diverse dai dipendenti comunali mediante appositi contratti di lavoro;

RICHIAMATI gli articoli 17, 21, 22, 23, 24 e 28 del Regolamento di organizzazione, relativi alle competenze del Sindaco, agli incarichi di responsabilità, ai criteri professionali, alla durata e agli incarichi esterni di alta responsabilità, nonché gli articoli da 61 a 82 e da 90 a 93 sulla disciplina del reclutamento e del rapporto, in quanto compatibili;

DATO ATTO che

Determ. n. 645 del 20/08/2026 pag. 1/7

- l'articolo 79, comma 1, del Regolamento comunale attribuisce alla Giunta la nomina della Commissione esaminatrice, ma tale previsione non è applicabile limitatamente al riparto di competenza, poiché l'articolo 107, commi 2, 3 e 4, del TUEL riserva alla gestione gli atti di amministrazione del personale e consente deroghe soltanto per espressa disposizione legislativa; restano applicabili le prescrizioni regolamentari compatibili sulla composizione, sulle incompatibilità, sul supplente, sul funzionamento e sulla verbalizzazione;
- la programmazione del fabbisogno e gli indirizzi organizzativi spettano alla Giunta, il conferimento dell'incarico spetta al Sindaco, la deliberazione motivata sull'eventuale indennità ad personam spetta alla Giunta ai sensi dell'articolo 110, comma 3, del TUEL, mentre l'indizione, l'ammissione, la nomina della Commissione e gli ulteriori atti procedurali rientrano nella competenza gestionale del Responsabile dell'Area Organizzazione;

2. Presupposti dell'incarico e posizione da coprire

VISTO l'articolo 110, comma 1, del TUEL, che consente la copertura a tempo determinato dei posti di responsabile di servizi o uffici previsti nell'assetto dell'Ente, previa selezione pubblica volta ad accertare comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità;

DATO ATTO che

- il Comune di Malnate è privo di personale con qualifica dirigenziale e che il limite del trenta per cento previsto dall'articolo 110, comma 1, per i posti dirigenziali non opera sulla posizione in oggetto;
- la macrostruttura vigente individua la struttura apicale «Area Finanziaria», alla quale sono assegnati i Servizi Ragioneria e i Tributi, e che la posizione è prevista nella dotazione organizzativa dell'Ente;

VISTI gli articoli 15 e 19 del CCNL 23 febbraio 2026, secondo i quali, negli enti privi di dirigenza, le posizioni di responsabile delle strutture apicali sono automaticamente posizioni di lavoro oggetto di incarico di Elevata Qualificazione e possono essere affidate anche a personale acquisito dall'esterno e inquadrato nella medesima Area;

PREMESSO che la posizione risulterà vacante a far data dalla cessazione dal servizio del titolare per mobilità in uscita, e che è necessario assicurare senza soluzione di continuità le funzioni finanziarie, contabili e tributarie, i pareri e le attestazioni, le scadenze di bilancio e rendiconto e i rapporti con gli organi di controllo;

DATO ATTO che il ricorso all'articolo 110 è programmato quale misura temporanea, per il periodo necessario a garantire la continuità e sino al termine indicato nel contratto, senza eludere il reclutamento ordinario né determinare stabilizzazione o trasformazione del rapporto;

3. Previa ricognizione interna e alternative organizzative

RICHIAMATI

- quali criteri di particolare cautela istruttoria, i principi espressi dal Consiglio di Stato, Sezione V, nelle sentenze nn. 3717 e 7497 del 2024, in ordine alla necessità di verificare preventivamente le professionalità interne e di motivare analiticamente il ricorso all'esterno;
- gli interpelli interni identificati dai seguenti n. di protocollo:
 - Prot. n. 0018291 del 05/08/2026: Area Affari Generali, Demografico, Sistema Informatico, Segreteria e Protocollo, Sindaco, Segretario Generale.
 - Prot. n. 0018292 del 05/08/2026: Area Finanziaria, Economato, Patrimonio, Entrate Extra Tributarie, Sindaco, Segretario Generale.

- Prot. n. 0018293 del 05/08/2026: Area Pianificazione del Territorio, Gestione del Territorio, Lavori Pubblici, Manutenzioni, Edilizia Privata, SUAP, Tutela Ambientale, Servizio Cimiteriale, Sindaco, Segretario Generale.
- Prot. n. 0018294 del 05/08/2026: Area Organizzazione, Ufficio Personale, Sindaco, Segretario Generale.
- Prot. n. 0018295 del 05/08/2026: Area Polizia Locale e Protezione Civile, Ufficio Sicurezza, Prevenzione e Controllo, Sindaco, Segretario Generale.
- Prot. n. 0018297 del 05/08/2026: Area Servizi alla Persona, Asilo Nido, Biblioteca, Servizi Culturali, Politiche del Lavoro, Povertà, Comunicazione, Ufficio Personale, Sindaco, Segretario Generale.

pubblicati e trasmessi al personale per la ricognizione delle professionalità equivalenti;

VISTA la relazione istruttoria del Responsabile dell'Area Organizzazione, acquisita al prot. n. 19005 del 18/08/2026, dalla quale risulta, sulla base dell'esame delle manifestazioni pervenute e delle professionalità comunque presenti nei ruoli, l'assenza di dipendenti dotati della professionalità equivalente e concretamente disponibili per l'incarico, ovvero l'impossibilità organizzativa di utilizzarli senza compromettere servizi essenziali;

DATO ATTO che sono state valutate anche la riorganizzazione interna, l'attribuzione al Segretario generale, l'incarico ad interim, l'utilizzo condiviso o convenzionato di personale e le altre soluzioni temporanee praticabili e che esse non risultano idonee, per le ragioni analiticamente indicate nella relazione istruttoria;

4. PIAO, relazioni sindacali e indirizzi della Giunta

VISTI l'articolo 6 del d.lgs. n. 165/2001, l'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2021 e il d.m. n. 132/2022 in materia di PIAO e programmazione dei fabbisogni;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 4, comma 5, del CCNL 23 febbraio 2026, lo schema di aggiornamento del piano dei fabbisogni e le modalità attuative sono stati trasmessi ai soggetti sindacali almeno cinque giorni lavorativi prima dell'adozione;

RICHIAMATA

- la deliberazione della Giunta comunale n. 88 del 27/07/2026, immediatamente eseguibile, con la quale è stata aggiornata la sottosezione 3.3 «Piano triennale dei fabbisogni di personale» del PIAO 2026-2028, è stata programmata la copertura del posto mediante articolo 110, comma 1, sono state motivate la temporaneità e l'esigenza organizzativa ed è stata verificata la sostenibilità finanziaria;
- Nella medesima deliberazione la Giunta ha programmato il limite massimo dell'eventuale indennità ad personam di cui all'articolo 110, comma 3, del TUEL in 10.000,00 euro rinviandone l'attribuzione definitiva, prima della stipulazione del contratto, a un ulteriore provvedimento motivato sulla specifica qualificazione professionale e culturale del candidato prescelto;

5. Trattamento economico

VISTO l'articolo 110, comma 3, del TUEL, che assicura un trattamento equivalente a quello previsto dai contratti collettivi per il personale degli enti locali e consente alla Giunta di integrarlo con indennità ad personam;

RICHIAMATO l'articolo 16 del CCNL 23 febbraio 2026, ai sensi del quale la retribuzione di posizione varia da euro 5.000 a euro 22.000 lordi per tredici mensilità sulla base della graduazione della posizione e la retribuzione di risultato è erogata secondo i criteri dell'Ente, destinando complessivamente a tale voce almeno il quindici per cento delle risorse per posizione e risultato degli incarichi EQ;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 20/05/2019 inerente all'approvazione della metodologia e degli esiti della graduazione delle posizioni di EQ, dalla quale risulta per la posizione di Responsabile dell'Area Finanziaria una retribuzione di posizione di euro 10.240,00 annui lordi per tredici mensilità;

DATO ATTO che

- la retribuzione di posizione non può essere modificata in funzione delle caratteristiche soggettive del prescelto, mentre tali caratteristiche possono essere considerate esclusivamente ai fini dell'indennità ad personam;
- la Giunta ha programmato un importo massimo dell'eventuale indennità ad personam pari a euro 10.000,00 annui lordi e oltre al trattamento fondamentale e alla retribuzione di posizione e di risultato;
- in coerenza con il tenore dell'articolo 110, comma 3, del TUEL, l'attribuzione definitiva e l'importo effettivo dell'indennità ad personam saranno oggetto, dopo l'individuazione del candidato e prima della stipulazione del contratto, di specifica deliberazione motivata della Giunta riferita alla qualificazione professionale e culturale del prescelto, alla temporaneità del rapporto, alle condizioni di mercato e alla sostenibilità di bilancio;
- l'eventuale indennità ad personam non costituisce retribuzione di posizione o di risultato, non è consolidabile e cessa con l'incarico;

6. Sostenibilità finanziaria

RICHIAMATA la deliberazione della Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia, n. 233/2024/PAR, secondo la quale l'intero onere del rapporto rileva ai fini dei limiti generali di spesa di personale; le retribuzioni di posizione e di risultato rilevano ai fini del limite al trattamento accessorio; l'indennità ad personam, pur restando soggetta ai limiti generali di spesa, è estranea al limite del trattamento accessorio;

DATO ATTO che

- sono stati verificati il rispetto dei limiti di cui all'articolo 1, commi 557 e 557-quater, della legge n. 296/2006, dei valori soglia di cui all'articolo 33, comma 2, del decreto-legge n. 34/2019 e al d.m. 17 marzo 2020, del limite di cui all'articolo 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 per le componenti accessorie e degli equilibri pluriennali di bilancio;
- la spesa per l'assunzione a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL è esclusa dal limite di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge n. 78/2010, ferma la sottoposizione agli altri vincoli finanziari e assunzionali;
- la spesa annua lorda complessiva stimata è pari a euro 69.993,45 così composta:
 - euro 27.479,04 per trattamento fondamentale comprensivo di tredicesima e IVC,
 - euro 10.000,00 come massimale di indennità ad personam,
 - euro 10.240,00 per retribuzione di posizione,
 - euro 2.560,00 come massimale di per retribuzione di risultato,
 - euro 15.440,69 a copertura del massimale per oneri riflessi e INAIL
 - euro 4.273,72 a copertura dell'ipotetico massimale per IRAP.

- la spesa di trattamento fondamentale e l'indennità ad personam trova copertura nei capitoli del centro di costo "Ufficio Ragioneria" 16/1, 16/2 per oneri riflessi e 19/1 per IRAP; la spesa per la retribuzione di posizione e di risultato trova invece copertura sui capitoli 718/2, 719/2 e 720/2 del bilancio 2026-2028
- per il 2029 verranno previsti adeguati stanziamenti dei successivi documenti di programmazione, nei limiti della durata del rapporto;

PRECISATO che il presente provvedimento indice la procedura e non costituisce ancora il rapporto di lavoro; gli impegni saranno assunti prima della stipulazione del contratto, ma il provvedimento è sottoposto al controllo contabile per i suoi effetti finanziari indiretti;

7. Disciplina della procedura

CONSIDERATO che la selezione ex articolo 110, comma 1, è pubblica e comparativa, ma non si conclude con una graduatoria vincolante, essendo finalizzata all'accertamento dell'idoneità professionale e alla formazione di una rosa non graduata sulla quale il Sindaco esercita la scelta motivata;

VISTI gli articoli 35, 35-bis, 35-ter, 38 e 57 del d.lgs. n. 165/2001, il d.P.R. n. 487/1994 per quanto compatibile, l'articolo 19 del d.lgs. n. 33/2013, il decreto ministeriale 15 settembre 2022 sul Portale inPA e l'articolo 37, comma 3, dello Statuto comunale;

DATO ATTO che il termine di venti giorni assicura adeguata pubblicità e partecipazione e rispetta la disciplina vigente e il Regolamento comunale sulle assunzioni a tempo determinato;

ESAMINATO l'avviso allegato sub A), che prevede la valutazione di tutti i candidati ammessi, un colloquio semi-strutturato e tecnico-professionale con caso operativo, la verifica delle competenze digitali e della lingua inglese, le misure per disabilità e DSA, giudizi sintetici motivati e una rosa alfabetica di non più di cinque candidati;

8. Durata, integrità e regolarità

DATO ATTO che il rapporto terminerà il 31 maggio 2029 e comunque non oltre il mandato effettivo del Sindaco e che non è applicabile, oltre tale limite, la proroga automatica prevista dall'articolo 24, comma 2, del Regolamento comunale;

VISTI il d.lgs. n. 39/2013, l'articolo 5, comma 9, del decreto-legge n. 95/2012, l'articolo 35-bis del d.lgs. n. 165/2001, l'articolo 6-bis della legge n. 241/1990, il d.P.R. n. 62/2013, il Codice di comportamento dell'Ente e la sottosezione «Rischi corruttivi e trasparenza» del PIAO;

DATO ATTO dell'insussistenza, in capo al sottoscritto, di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, rispetto al procedimento;

VISTI l'articolo 147-bis del TUEL, il Regolamento comunale sui controlli interni, il Regolamento (UE) 2016/679 e il d.lgs. n. 196/2003;

DETERMINA

- 1) di richiamare le premesse quali parti integranti e motivazione del presente provvedimento;
- 2) di indire, ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del TUEL, la selezione pubblica comparativa per la costituzione di un rapporto di lavoro subordinato a tempo pieno e determinato di Responsabile dell'Area Finanziaria, inquadrato nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione;
- 3) di approvare l'avviso pubblico allegato quale parte integrante e sostanziale;

- 4) di dare atto che la procedura non dà luogo a una graduatoria e si conclude con una rosa alfabetica non graduata, composta da non più di cinque candidati ritenuti maggiormente rispondenti;
- 5) di dare atto che il conferimento compete al Sindaco, con decreto motivato adottato sulla base degli atti e della rosa trasmessi dalla Commissione;
- 6) di riservare a successiva determinazione, adottata dopo la scadenza delle candidature, la nomina della Commissione tecnica, presieduta dal Segretario generale o dal Responsabile competente e composta da almeno due esperti, con almeno un componente di ciascun sesso salva motivata impossibilità, un supplente e un segretario verbalizzante;
- 7) di precisare che la nomina della Commissione è atto gestionale del Responsabile dell'Area Organizzazione e che non trova applicazione, limitatamente al soggetto competente alla nomina, l'articolo 79, comma 1, del Regolamento comunale, restando ferme le ulteriori prescrizioni regolamentari compatibili;
- 8) di stabilire nel 13/09/2026 (venticinque giorni dalla pubblicazione sul Portale inPA) il termine perentorio per le candidature, salve le proroghe dovute ad accertato malfunzionamento della piattaforma;
- 9) di disporre la pubblicazione dell'avviso sul Portale inPA, nella sezione «Amministrazione trasparente - Bandi di concorso», all'albo pretorio on line e negli ulteriori spazi istituzionali ritenuti utili;
- 10) di dare atto che il rapporto terminerà il 31 maggio 2029 e comunque non oltre la scadenza effettiva del mandato del Sindaco, con risoluzione di diritto nei casi di cui all'articolo 110, comma 4, del TUEL;
- 11) di dare atto che il contratto potrà prevedere un periodo di prova non superiore a quattro settimane ai sensi dell'articolo 52, comma 2, del CCNL 23 febbraio 2026;
- 12) di dare atto che al prescelto spettano il trattamento fondamentale dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, la retribuzione di posizione di euro 10.240,00 annui lordi per tredici mensilità e la retribuzione di risultato secondo la disciplina vigente; potrà inoltre essere attribuita, con specifica deliberazione motivata della Giunta adottata dopo la scelta e prima del contratto, un'indennità ad personam entro il massimo di euro 10.000,00 annui lordi;
- 13) di dare atto che l'eventuale indennità ad personam è distinta dal trattamento accessorio, non è consolidabile e cessa con l'incarico;
- 14) di individuare quale responsabile del procedimento il dott. Afker Matteo, responsabile dell'Area Organizzazione;
- 15) di dare atto che il presente atto non costituisce impegno di spesa e che gli impegni saranno assunti prima della stipulazione del contratto; la spesa annua stimata in euro 69.993,45, comprensiva di oneri riflessi e IRAP, trova copertura sui capitoli del centro di costo "Ufficio Ragioneria" 16/1, 16/2 e 19/1 mentre la parte di indennità EQ insiste sui capitoli 718/2, 719/2 e 720/2;
- 16) di stabilire che il contratto individuale sarà stipulato dal Responsabile del Servizio Personale soltanto dopo il decreto sindacale motivato, le verifiche sul prescelto e l'assunzione degli impegni di spesa;
- 17) di riservare all'Ente, per sopravvenute ragioni normative, organizzative, finanziarie o di interesse pubblico concrete e attuali, la facoltà di prorogare o riaprire i termini, rettificare, sospendere o revocare la procedura o non procedere al conferimento, con provvedimento motivato e nel rispetto degli affidamenti consolidati;
- 18) di attestare, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del TUEL, la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;
- 19) di sottoporre il provvedimento al controllo di regolarità contabile per gli effetti finanziari indiretti e di trasmetterlo al Sindaco, al Segretario generale, all'Area Finanziaria, all'Organo di revisione e al Nucleo/Organismo di valutazione per quanto di competenza.

Avverso alla presente determinazione è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 gg. o entro 120 gg. al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 gg. se trattasi di appalto di lavori, servizi o forniture.

**Sottoscritta dal Responsabile d' Area
(AFKER MATTEO)
con firma digitale**